PART 06



국제 농업 정보

1. 미국, 트럼프 행정부 USDA 예산 삭감 제안
2. 미국, 캐나다산 침엽수 목재에 대한 상계관세 잠정 적용
3. 러시아, 현지 카길공장에서 제조되는 일부품목에 대한 수출 제한 조치
4. 영국 유제품 기업, 중국으로 신선 우유 수출 목표
5. EU, 식량 불안정 지역에 대한 조기경보시스템 발족
6. 아르헨티나, 중국 알리바바그룹과 MOU체결

국제 농업 정보 (2017. 6)

아메리카

* 미국, 트럼프 행정부 USDA 예산 감축 제안
* 미국, 캐나다산 침엽수 목재에 대한 상계관세 잠정 적용
* 아르헨티나, 중국 알리바바그룹과 MOU체결



유럽

* 러시아, 현지 카길공장에서 제조되는 일부품목에 대한 수출 제한 조치
* 영국 유제품 기업, 중국으로 우유 수출 목표
* EU, 식량안보 관련 조기경보시스템 발족

미국 트럼프 행정부, USDA 예산 감축 제안

트럼프 행정부, USDA 2018 회계연도 예산안 발표

❍ 도날드 트럼프(Donald Trump)행정부가 제안하는 2018 회계연도 예산안에는 주요 USDA프로그램들의 예산을 대폭 감축하거나 중단하는 제안이 포함됨.
- 지난 5월 23일 발표된 예산안에 따르면 2018 회계연도 USDA예산은 현재 수준에서 약 8% 하락한 1,320억 달러로 설정됨.
- 예산안에 따르면 농작물 보험, 농촌지역 개발, 환경보전 등과 같은 분야의 예산을 대폭 감축하거나 제거되었음.

❍ 총 예산은 2016년도 대비 약 8% 하락하였으며, 약 210억의 임의 기금과, 2016 회계연도 대비 약 21% 감축된 1,160억 달러의 의무 기금(2017년 9월 30일 종료 예정)으로 구성됨.

❍ 이번 달 초 제정된 2017 회계연도 통합예산은 USDA와 USDA 프로그램에 209억 달러의 임의 기금과 1,325억 달러의 의무기금을 제공함.

❍ 미국 농업부 장관 Sonny Perdue는 트럼프 행정부의 예산안은 정부 지출의 중복을 피하고 정부기관의 효율적 운영을 위한 목적이라고 언급하며, USDA 예산 삭감이 예산 적자를 줄이거나 없애는 데 도움이 될 것이라고 주장하였음.

의무기금 관련 프로그램

❍ 의무기금과 관련한 새로운 제안은 농업인들의 총소득을 고려하여 농작물 보험료 보조금과 농작물 관련 지원금 신청 자격을 총소득 50만 달러 이하로 조정하는 것임.
- 행정부는 농작물 보험료 보조금을 농민 당 4만 달러로 제한하고, 상품 작물 관련 프로그램 지원 자격을 총 소득이 50만 달러 이하의 농업인으로 제한함
- 또한 연방정부가 지원하는 농작물 보험 보조금을 조정된 총 소득이 50만 달러 이하인 농민으로 지원 자격을 제한함. 그리고 농작물 보험의 수확가격옵션에 대한 보조금을 중단함.
- 수확가격옵션에 대한 보조금을 통해 농민들은 미리 설정된 계약 가격과 수확 시기 시장 가격 중 높은 가격으로 계산된 판매금액을 보상받을 수 있었음.

❍ 예산안 관련 문서에 따르면 연방정부의 수확가격옵션에 대한 보험료 보조금 지급의 결과는 계속되는 낮은 가격과 낮은 수확량이라고 주장함.
- 이에 행정부는 조정된 총소득이 50만 달러 이상인 농민들에게 도움을 제공하는 것은 정당화하기 어렵다고 주장하며 지원 자격 제한에 대한 배경을 밝힘.

❍ 또한 Supplemental Nutrition Assistance Program(SNAP)에 대한 새로운 제한 사항과 저소득층 식비 지원제도인 푸드스탬프의 예산을 삭감하고 자격 요건을 제한함.
- 행정부는 SNAP에 대해 2017년 예산 785억 달러에서 2018 회계연도에는 736억 달러로 예산을 감축을 제안함.
- 예산안에 따르면 SNAP 예산의 감축으로 2018년에서 2027년까지의 재정적자 1,930억 달러가 절감될 것이라고 함.

❑ 무역, 농촌개발 및 환경 관련 예산 축소

❍ 행정부는 시장접근 프로그램(Market Access Program), 해외시장개발 협력 프로그램, 바이오매스 농작물 지원 프로그램(Biomass Crop Assistance Program), 특수 작물 교부금 프로그램(Specialty Crop Grant Program)등을 전면적으로 폐지할 것을 제안함.
- 예산안 삭감으로 농촌 경제개발 교부금 및 농촌지역사회 지원 프로그램 또한 축소될 것으로 보임.

❍ USDA의 지출계획에 따르면 농촌개발사업을 위한 직원 19% 감축과 프로그램 개발 기금 26% 삭감이 요구될 것으로 보임.
- 또한 부가가치 확대를 위한 마케팅 보조금을 포함하여 일부 관련 프로그램들이 폐지될 것으로 보임.

❍ 예산 감축 계획에 따라 약 2,400만 에이커의 자원·환경 보호를 위한 지원프로그램도 축소될 예정임.
- 또한 행정부는 자원·환경 보호을 위한 기술지원금 예산의 21% 감축하고 지역적 자원·환경 보호을 위한 협력 프로그램을 폐지할 계획임.

❍ USDA 예산에 따르면, 자원·환경 보호을 위한 직접적인 지원프로그램은 축소되지만, 정부는 민간부문이 미국자연자원보호청(Natural Resources Conservation Service, NRCS)과 협력하여 자원·환경 보호 및 보존 계획을 수립하는 데 있어 더 큰 역할을 수행하며, 민간부문에서 전문적인 기술개발을 주도할 수 있도록 지원할 계획이라고 밝힘.

❍ 반면 농업단체들은 트럼프 행정부의 예산안에 대해 반대를 표명함.
- 전미농민연합단체(American Farm Bureau Foundation) 회장(Zippy Duvall)은 성명서를 통해 트럼프 행정부의 예산은 미국의 농업과 농촌에서 실패할 것이라고 지적함.
- 전국농민연대(National Farmers Union) 회장(Roger Johnson) 또한 농업관련 예산 삭감은 농업인, 축산업자, 소비자들을 효과적인 안전망 없이 방치하는 것이며, 이는 새로운 농업법 실행을 거의 불가능하게 만들 것이라고 지적함.

❍ 트럼프 행정부의 예산안은 이제 의회로 넘어가서 농촌지역의 정치인들로부터 초당적인 반대와 공격을 받을 것으로 예상됨.

식품안전

❍ 트럼프 행정부는 또한 식품의약청(Food and Drug Administration, FDA) 프로그램 기금의 8% 감축을 제안함.

❍ 발표된 2018 회계연도 예산안에 따르면, FDA가 의약품 또는 의료기기업계에서 거둬들이는 신약 허가 심사수수료(FDA user fee)를 현재 12억 달러에서 25억 달러 수준으로 약 2배 인상될 계획임.
- FDA 관련 기관의 예산 8억 7,100만 달러를 삭감하는 대신 심사수수료를 두 배 인상하는 것으로 대체할 것을 제안함.
- 이에 의약품 및 의료기기업계, 유전자변형 작물 생산자, 육가공식품업계 등의 FDA 심사 관련 비용 부담이 커질 것으로 보임.

❍ 또한 행정부는 FDA 식량프로그램에 대해 식품안전영양센터(Center for Food Safety and Applied Nutrition, CFSAN)관련 예산 2,190만 달러를 감축하고, 식품안전 감독을 위한 현장 직원에 대한 4,910만 달러의 예산 감축을 목표로 하고 있음.

❍ FDA는 식품안전기술 관련 지원 및 연구프로그램과 FSMA 실행 관련 기금을 축소할 계획임. 또한 주정부 및 지방보건단체 지원 프로그램 예산을 감축할 계획임.

❍ 동물 사료를 규제하는 수의학센터(Center for Veterinary Medicine, CVM)의 예산을 1억 5,800만 달러(2017년 기준)에서 1억 700만 달러로 감축하고, 동물성제품 심사수수료를 3,200만 달러(2017년 기준)에서 2018년 7,500만 달러로 인상할 계획임.

❍ 소비자단체들은 트럼프 행정부의 예산안을 반대하며 비난함.

- 미국 소비자연맹(Consumer Federation of America) Thomas Gremillion은 발표된 예산안은 정부의 식품안전 프로그램의 중요한 역할에 대해 강조하는 것처럼 보이지만 실상 관련 업무를 수행하는 기관에 대폭적인 예산 삭감을 제안하고 있다고 지적함.
- 또한 비현실적인 심사수수료 인상, FDA의 식품안전 관리 및 감독 기능을 위한 프로그램 예산 삭감과 인력 감축 계획을 비난함.

❍ 식료품제조협회(Grocery Manufacturers Association, GMA)는 대변인(Brian Kennedy)을 통해 예산안에 대한 우려를 표하며, 정부와 국회가 FDA가 식품의 안전한 유통관리 및 감독 기능을 수행하는 데 필요한 자금을 확보할 수 있도록 협력하길 기대한다고 함.

※ 자료: Agra Europe (2017.05.24.), USDA (2017.05.23.)

미국, 캐나다산 침엽수 목재에 대한 상계관세 잠정 적용

미국, 캐나다산 목재에 대한 불공정 무역 행위 조사

❍ 미국 상무부의 상계관세 적용에 대한 잠정적 결정은 미국의 제재(製材)기업 및 단체 등 13명으로 구성된 목재 국제무역 조사 및 교섭활동 감시위원회(COALITION)의 주장에 근거함.

- 미국 상무부는 미국 기업의 사유림 벌채와 비교하여 캐나다 기업의 국유림 벌채는 실질적인 정부의 보조라는 주장에 대해 2016년 12월부터 조사를 실시하여 왔음.

❍ 미국 상무부는 캐나다산 침엽수 목재에 대한 상계관세 조사와 병행하여 반덤핑(Anti Dumping)관세 조사도 실시하고 있음.

- 미국 상무부는 2017년 6월 23일까지 잠정결정한 후, 관세부과 및 조치에 대한 최종 결정은 2017년 9월 6일을 목표로 진행될 예정임.
- 각 기업의 관세는 최종 관세율 결정에 따라 예탁금으로 조정될 것임.

❍ 캐나다와 미국의 침엽수를 둘러싼 대립은 1980년대부터 지속되어 왔음.

- 2006년에 체결된 침엽수 목재 관련 협정이 2015년 10월 12일에 만료된 이후, 1년 간 무역 구제 조치의 발동 제한 기간에 이르러, 2016년 10월 이후에 다시 관련 분쟁이 제기되고 있다고 함.

미국, 상계관세 잠정세율 적용

❍ 미국 상무부는 캐나다 목재 기업이 미국으로 침엽수 목재를 수출할 경우 다음의 상계관세 잠정세율을 적용하고자 함.

기업명	상계관세 잠정세율(%)
West Fraser Mills(BC 주)	24.12
Resolute·FP·Canada (QC 주)	12.82
Turkey Marketing and Sales, Turkey Industries (BC 주)	19.50

(계속)

기업명	상계관세 잠정세율(%)
Canfor(BC 주)	20.26
JD Irving(NB 주)	3.02
그 외	19.99

❍ 캐나다 임업부문 싱크탱크의 침엽수 생산량 조사에 따르면, J.D. Irving을 제외한 캐나다 4대 목재 기업은 2016년 캐나다의 목재 생산량의 약 40%를 차지함.

- 또한 캐나다 동부 3개의 주(Nova Scotia, Prince Edward Island, Newfoundland Labrador)의 침엽수는 사유림 벌채에 의한 것이므로 조사 대상에서 제외할 것을 신청을 하였으나, 미국 상무부의 잠정적인 결정은 이러한 목재를 취급하는 기업에 대해서도 규모의 크기에 관계없이 일률적으로 19.88%의 잠정세율을 적용하는 것으로 함.
- 한편, 캐나다 New Brunswick의 주요 목재기업인 J.D. Irving에 대한 잠정세율은 3.02%로 비교적 낮지만, 미국 상무부의 조사에 자발적으로 협력하고 워싱턴에 위치한 변호사 사무소에 약 9,000여장의 관련 참고자료를 제출하며 대응한 것이 보도된 바 있음.

❑ 상계관세 소급 적용

❍ 미국 상무부는 J.D. Irving 및 그 외 기업들로부터의 수입에 대해 "비상사태"의 잠정결정을 적용하여 상계관세의 잠정세율 적용일로부터 90일 소급하여 예탁금을 지급하도록 요구하고 있음.

※ 자료: JETRO (2017.05.15.)

러시아, 현지 카길공장에서 제조되는 일부품목에 대한 수출 제한 조치

❑ 러시아, 카길 현지공장에서 제조된 일부 식품에 대한 수출 제한 조치 발표

❍ 러시아 당국은 현지 카길(Cargill)공장에서 제조되는 닭고기 제품인 치킨너겟(McNugget)에서 항생제 잔류물을 발견한 후, 현지 카길공장에서 제조되는 일부 닭고기 품목에 대한 수출 제한 조치를 발표함.

❍ 러시아 수의학청의 Rosselkhoznadzor에 따르면 툴라(Tula)지역에 위치한 카길 Efremov 공장에서 제조된 닭고기 관련 품목에 대해 제3국으로의 수출을 제한한다고 밝힘.
- 일부품목의 제3국 수출 제한 조치의 해제와 관련한 문제는 유라시아경제연합의 요구사항에 따라 검사에 필요한 정보를 제출한 후 다시 검토할 예정임.

❍ 카길 Efremov공장에서 제조된 식품은 여전히 러시아 국내 소비자들과 관세 동맹국들의 소비자들에게 공급될 수는 있으나, 강화된 식품검사를 받아야 함.

❍ 파키스탄 당국은 지난 주 러시아 툴라지역의 카길 현지공장에서 제조된 치킨너겟에서 가금류 기생충 예방약인 푸라졸리돈(furazolidone)의 흔적이 있는지 확인했다고 발표함.
- 카길 러시아(Cargill Russia)는 성명서를 통해 해당제품의 원재료를 "Belgiumrankorm"이라는 업체에서 공급받았는데, 이 업체는 항생제 사용 여부를 공개하지 않았다고 밝힘.
- 항생제로 분류되는 푸라졸리돈은 EU 및 미국에서 수년 동안 가금류에 대한 사용이 금지되었으나, 러시아에서는 기술적으로 가금류에 대한 사용을 허용하고 있음.

※ 자료: Agra Europe (2017.05.31.)

영국 유제품 기업, 중국으로 우유 수출 목표

❑ 영국 유제품기업, 중국으로 신선 우유 수출 목표

❍ "NEMI Dairy"는 중국의 주요 도시에 셀레늄(selenium)이 풍부하게 함유된 무균화 생산 공정시스템 ESL(Extended Shelf Life) 우유를 판매하기 위한 절차를 진행하고 있음.

❍ NEMI Dairy 설립자이자 전무이사인 Andrew Henderson은 2017년 8월 1일부터 중국에서 자사의 우유가 판매되길 원하며, 중국으로의 수출은 영국의 모든 낙농업자들이 안정적인 원유 가격을 지속적으로 확보하는 데 도움이 될 수 있을 것이라고 함.

- 중국 수출 계약이 이루어진다면, 낙농업자들은 지속적으로 안정적인 원유가격이 보장되기 때문에 영국 낙농업 발전에 큰 변화를 가져올 것이라고 언급함.
- 또한 중국의 거대한 시장 진출에 따른 매출 확대로 영국 낙농업자들에게 더욱 경쟁력 있는 가격을 지불할 수 있을 것이라고 함.
- Andrew Henderson에 따르면 "NEMI Dairy"는 낙농업 전반에 걸쳐 지원을 지속해왔으며, 자사의 중국 수출시장 개척 계획은 낙농업자들에게 안정적인 가격을 보장하기 때문에 많은 공급자들이 참여를 원하고 있다고 언급함.
- "NEMI Dairy"는 Cheshire, Lancashire, Shropshire, Staffordshire의 생산자들로부터 우유를 공급받고 있음.

❑ R&D 및 유통 협력

❍ Reaseheath College의 식품생산학부 연구원은 NEMI와 협력하여 ESL시스템의 우유를 시험하며, 우유의 맛과 신선도를 오래 유지할 수 있는 방안을 연구함.

- 신선우유를 중국시장으로 수출하는 것은 대륙을 가로지르는 시간과 거리로 인해 분명 제약이 따르지만, MENI는 10여년이 넘는 연구를 통해 유통기한의 연장뿐만 아니라 우유의 신선한 맛과 영양을 오래 유지할 수 있는 처리과정을 고안했다고 발표함.

❍ 이달 초, 중국 대표단들이 Reaseheath College 연구원을 방문하였으며, Andrew Henderson과 Reaseheath College의 연구원 팀 또한 상하이를 방문하여, 중국 시장 진출을 위한 유통 시스템을 살펴볼 계획임.

❍ NEMI는 중국 수출시장 진출 계획이 원활하게 진행될 수 있도록 다양한 사업 파트너들과 협력관계를 구축하고 있음.

- 중국시장 진출을 위한 유통은 이미 중국에서 냉장 해산물을 공급 및 유통하는 상하이 현지기업과 협력관계를 구축함.
- Andrew Henderson은 실질적으로 중국에서 우유를 수입하고 유통시킬 수는 없기 때문에 확신을 가지고 함께 협력할 수 있는 파트너를 찾았다고 덧붙임.
- "Shanghai Extend Import and Export Co"은 중국시장 진출 확대에 필요한 넓은 유통망과, 성장하는 중국 소비자 중심의 전문적인 데이터 제공 등으로 NEMI의 중국 시장 진출 목표 달성을 위한 중요한 플랫폼이 될 것이라고 기대를 나타냄.

※ 자료: Agra Europe (2017.06.12.)

EU, 식량안보 관련 조기경보시스템 발족

EU집행위원회, 식량 불안정 지역을 탐지하는 조기경보시스템 발족

❍ EU집행위원회는 2017년 6월 8일 유럽 개발의 날(European Development Days)을 맞이하여, 소위 식량생산이 불안정한 지역의 농작물 생산현황의 이상을 탐지하는 새로운 조기경보시스템을 발표함.

- 조기경보시스템은 월간 보고서 작성을 통해 주요 식량 불안정 국가를 식별하고, 최대한 신속한 조사와 원조 지원 또는 농촌개발 프로그램 지원을 위한 조기 계획을 실행할 예정임.

❍ 조기경보시스템은 약 80개국을 대상으로 하며, 주로 지구 관측 데이터와 기상모형 모니터링을 기반으로 함.

- 10일마다 지역단위로 이상 징후를 보이는 경우 자동 경보시스템을 작동하고, 기술전문가들을 위한 작물 모니터링 지표를 제공함.

❍ 식량 불안정 국가의 식량 생산의 이상과 관련한 조기경보는 통합식량안보단계분류(ISPC)와 같은 기존의 주요 국제 조정 메커니즘에 반영될 것임. 또한 조기경보시스템은 작물 생산 모니터링에 대한 조기 경보 등 다양한 측면으로 기여할 것임.

❍ EU집행위원회는 발족행사에서 1980년대 말부터 JRC과학자들이 최초로 원격 농작물 모니터링을 위해 지구관측 데이터를 사용하였으며, 그 이후 유사한 시스템들이 동유럽, 서부 및 남부 아프리카 국가에서 연속으로 개발되었다고 주장함.

❍ JRC는 기후변화와 극심한 기상이변이 증가함에 따라 잦은 가뭄으로 인한 농작물 생산 감소는 계속될 것이라고 함. EU데이터센터의 Copernicus프로그램에서 볼 수 있듯이 인공위성 데이터의 유효성과 적용 범위가 급속히 증가하고 있으며, 이는 작물 생산 변화를 모니터링하는 데 도움이 될 것임.

❍ EU집행위원회는 2015년~2016년 남부와 동부 아프리카의 엘리뇨 현상과 소말리아의 현재 상황을 언급하며, 이는 기후변화가 계속 모니터링되고 분석되어야 하는 근본적인 요인이라고 덧붙임.

※ 자료: Agra Europe (2017.06.08.)

아르헨티나, 중국 알리바바그룹과 MOU 체결

아르헨티나와 중국 알리바바그룹, MOU 체결

❍ 중국 알리바바그룹 회장(마윈, 馬雲)은 2017년 5월 2일, 아르헨티나를 방문하여 아르헨티나 대통령(Mauricio Macri)과 투자 및 무역에 대해 논의함.

- 동 회담에는 아르헨티나의 생산부 장관, 농수산부 장관, 과학기술부 장관 등도 참석하였음.

❍ 회담을 통해 아르헨티나 투자·통상청과 중국 알리바바그룹의 양해각서(MOU)가 체결됨.

- 아르헨티나 정부는 중국 알리바바의 인터넷쇼핑몰을 통한 농산물 수출을 공식적으로 인정하고, 알리바바그룹과의 협력을 통해 온라인 및 오프라인에서의 대(對)중국 수출을 확대하고자 함.

❍ 보도자료에 따르면 아르헨티나 정부와 중국 알리바바그룹의 MOU체결은 시험적 프로젝트로 이미 중국 시장으로 수출되고 있는 아르헨티나산 제품을 인터넷쇼핑몰에서 취급하는 것부터 단계적으로 진행할 계획이라고 함

아르헨티나, 중국 농산물 시장 개척 기대

❍ 아르헨티나 정부는 거대한 중국 농산물시장 개척을 위해 노력하고 있음.

- 아르헨티나의 60여개 이상의 기업이 2017년 5월 17~19일, 상하이에서 개최되는 대형 식품박람회인 "SIAL CHINA"에 참가할 예정임.

❍ 아르헨티나 대통령은 중국 알리바바그룹과의 MOU체결을 통해 아르헨티나의 대기업뿐만 아니라 중소기업의 대중 수출 확대를 위한 구조적 정비에 대한 기대를 나타냄.

❍ 또한 아르헨티나는 중국 알리바바그룹과의 협력을 통해 대중 수출 주요 농산물인 대두뿐만 뿐만 아니라 최근 수출량이 증가하고 있는 육류 및 해산물 등 신선식품과 와인 등 다양한 식품 수출이 확대될 것으로 기대하고 있음.

- 아르헨티나 정부는 특히 중국에서 꾸준히 증가하고 있는 와인 소비량에 주목하고 있으며, 아르헨티나산 와인의 중국 수출 확대를 기대하고 있음.

※ 자료: JETRO (2017.05.12.)

자료작성: 홍예선 연구원