

출장보고서

I. 출장 개요

1. 출장명 : 농업 변화: 아시아의 정책과 제도 경험 연구 제1차 기술회의 참가
(출장경비 초청자 부담)

2. 출장목적

- FAO 아시아 태평양 지역사무소(태국 방콕 소재)에서 추진하는 「농업 변화:아시아의 정책과 제도 경험(Agricultural Transformation: Policy and Institutional Experiences From Asia)」 프로젝트 추진을 위한 제1차 기술 회의(technical meeting) 참가
- 「농업 변화: 아시아의 정책과 제도 경험(Agricultural Transformation: Policy and Institutional Experiences From Asia)」은 저개발국의 농업 및 농촌발전 수립에 도움을 주기 위해 성공사례로 인정되는 한국, 베트남, 태국 3개국에서의 농업 변화과정에서의 정책의 역할을 정리하는 과제
- 한국에서는 FAO 지역사무소에 파견 중인 농림축산식품부의 김재형 과장과 한국농촌경제연구원의 박시현 이두영이 참여
- 이번 기술회의에서는 프로젝트의 개요 및 목적 설명과 각 국가의 상황 검토 후 향후 프로젝트 추진 방안 및 역할 분담 등을 협의

3. 출장개요

출장자	출장지	출장기간
박시현 선임연구위원 원	태국 방콕시 일원	2019. 8. 18 ~ 8.22 (3박 5일)

4. 일정표(방문기관 등)

날짜	시간	일정
8월18일(일) 1일차		○ 이동 - 나주-인천- 방콕
8월19일(월) 2일차	오전	○ 개회 ○ 프로젝트의 개요 및 목적 소개 -FAO 방콕 사무소 Socio-Economic Development

		and Policy Support Group소속 Arya 협력관 ○ Open Discussion
	오후	○ 태국 사례 발표 및 토의 ○ 베트남 사례 발표 및 토의 ○ 한국 사례 발표 및 토의 - 발표 박시현(한국의 농업변화와 정책)
8월20일(화) 3일차		○ FAO 한국 측 인사와 미팅 - 부대표 김종진(전농림축산식품부 차관보) - 김재형 과장(한국 사례 연구 추진 방향 및 업무 분담 협의)
8월21(수) 4일차	오전 -	○ FAO Aziz Arya 협력관과 협의 - 한국사례 보고서 작성 및 향후 일정협의 ○ 방콕 출발(22:25분)
8월22일(목)		○ 인천 도착(06:00) - 나주 이동

II. 주요 출장 결과

1. Technical meeting

□ 회의참석자

○ FAO측

- Kundhavi Kadiresan FAO 아시아 태평양지역사무소장, Yao Xiangjun, 지역프로그램리더, David Dawe 시니어이코노미스트, Aziz Arya 정책관, Yukitsugu Yanoma 정책관, 김재형 정책관, 신이나 주니어 전문관 외 5인

○ IFPRI(International Food Policy Research Institute)

- David Laborde, 시니어 연구자

○ 국별참가자

- 한국 박시현 한국농촌경제연구원 선임연구위원
- 태국 Nipon Poapongsorn and Kamphol Pantakua Thailand Development Research Institute (TDRI)
- 베트남 Tuong Thi Trang Director CAP/IPSARD Viet Nam and MA.

□ 회의결과

○ 회의 목적

- 과업의 목적은 아시아 주요국의 농업부분에서의 성공적인 변화를 초래한 정책 및 제도 변화를 살펴봄으로서 아시아의 후진국에 대한 정책적인 시사점을 얻기 위함
- 이번 회의에서는 국가 간 비교 연구를 원활하게 수행하기 위한 방법론 및 범위 최종 보고서 내용 등에 관한 협의

○ 기조 인사

- 아시아 태평양 지역사무소 의장은 아시아는 농업 부분의 변화에 많은 성과를 얻은바 있으며 이를 제대로 기록하는 것은 매우 중요한 일임. 이 과제는 단순하게 이 분야의 출판물은 더하는 것에 그치지 않고 이 분야의 정책 담당자, 실천자들이 현장에서 적용할 수 있는 실질적인 지침을 제공하는 역할을 해야 할 것임. 이 과제의 결과로 얻어지는 출판물은 2020년 FAO-RAP의 중요한 업적이 될 것임

○ 사전 학습 : 아시아에서의 농업 변화 관련 최근의 발견

- IFPRI와 국제 지속가능개발재단(Institute for Sustainable Development (IISD)이 2018 에 출간한 Transforming Agriculture in Africa & Asia: What are the policy priorities? (Laborde et al., IFPRI, 2018)의 주요 내용 설명
- 이 연구는 45년간(1970-2015) 117개 국가를 대상으로 농업의 변화의 국가 발전과의 관계를 거시적으로 파악하는 것으로 각 국에서 발견되는 공통 특징, 변화의 형태, 주요 시사점 등을 포함
- 이 연구는 180개의 문헌자료를 이용하여 정성적 및 정량적인 분석을 행함
- 데이터 분석 결과에 의해서 117개의 국가를 크게 5개의 국가군으로 분류하고 농업의 변화 단계를 6단계로 구분.
- 문헌검토는 농업 변화에 영향을 미치는 주요 요인으로 4개의 정책을 선정. 질적 지표와 문헌연구 결과를 통해 맵핑이 이루어짐. 맵핑 결과를 통

해 각 국가의 농업부분이 현대화되는 경로를 표시

- 세계화나 무역의 통합과 같은 중요한 국제 여건 변화가 과거의 발전 경험을 후진국의 발전 경로에 적용하는데 제약으로 작용

○ 미국소재 IFPRI : CROSS-COUNTRY PAPER 발표

- IFPRI에서 4개국 국가 연구를 수행함에 있어서 기준이 될 수 있는 연구 방법론, 연구 분야 등을 제안
- 선행연구(Laborde and al., 2018)에 기초하여 양적이 질적인 분석들을 제안. 이 연구에서는 변화의 단계로 선행 연구에서 채택한 연구방법과 Timmer가 제안한 접근 방법을 결합할 것을 제안
- 시간범위 : IFPRI는 두가지 대안 즉 보다 거시적인 관점에서 장기간의 농업 변화를 파악하는 방법과 최근 시간(1995-2015)속에서 미시적이고 심층연구를 할 것을 제안
- 연구 범위 : IFPRI는 성공적인 농업 변화의 지표로서 영양과 환경 관련 지표를 포함할 것으로 제안
- 정책 분류 : IFPRI는 선행연구(Laborde and al., 2018)와 다른 정책 분류방법을 제안. 4개의 영역(농촌경제, 농업 시장, 거시경제, 제도)를 농업 변화를 야기한 공공 행동의 기준으로 삼을 것을 제안. 하지만 4개의 영역 속에서 아시아 국가의 정책 변화를 다 설명할 수는 없을 것임
- 국별 연구 가이드 라인 : IFPRI는 각 국가연구를 행함에 있어서 중요한 이슈를 강조. 이는 기술, 정책(국내 국외, 원조를 포함), 민간 부분의 역할과 외국계 직접투자, 가격과 비가격 인센티브 등을 포함

○ 한국 사례 발표

- 한국의 농업 변화 단계를 Timmer 발전단계에 기초하여 설명.
 - √ 1단계(Getting Agriculture Moving) : 1959 - 1967년
 - √ 2단계(Agriculture Contributor to Growth): 1968 -1977
 - √ 3단계(Agriculture Integrated in economy): 1978 - 1985
 - √ 4단계(Agriculture In industrialized Economics): 1986년 이후
- 농업변화에 영향을 준 공공 정책을 농업기계화, 농가소득, 농촌의 인프라 정비, 농업생산기반 정비, 제도정비, 농지 소유 및 이용 등으로 구분
- 한국 사례 연구의 방법론으로 정량적인 통계 자료 및 정성적인 문헌 등을 소개

- 한국 사례 발표에 대한 참가자의 코멘트
 - 한국 사례연구는 1950년대에서 시작하고 있으나 다른 국가의 연구는 최근 년도부터 시작함. 이점을 감안하여 한국 사례의 시작 년도를 조정할 필요
 - Timmer 단계 구분에 적용된 지표를 좀더 보완할 필요
 - 농기계반값 공급, 환경농업 등의 정책은 매우 관심 있는 사항으로 자세한 기술이 필요할 것으로 보이며 농촌 인프라 정비에 관한 추가 정보고 요구됨
 - 발전 단계에 따라 정책 여건 개선, 제도 혁신 및 규제 등의 변화를 설명하는 것은 이 과제의 주요 이슈로 이 부분에 대한 구체적인 기술이 필요

- 최종 정리
 - 분석틀에 관해 Timmer의 접근 방법은 이 과제의 기초가 되지만 식량안보, 영양, 환경, 농촌개발 등 추가적인 이슈와 이와 관련된 성과 등으로 보완될 필요가 있음
 - 선행 연구 등을 통해 농업 변화의 요인으로 제기한 이슈 등에 대해서는 각 국별 사례연구에서 단계별 구분의 자료로 다루어 져야할 것임. 하지만 여기에서 제시된 리스트에 한정해서는 안됨. 국가별 특성을 살린 다른 요인(공공 부분 및 민간부분을 포함해서)을 포함할 필요
 - 연구팀은 2019년 9월 15일까지 국가별 개요를 제출
 - FAO-RAP 팀에서 이에 기초하여 2019년 9월 말일까지 연구개요서를 작성
 - 1차 국별 보고서는 금년 말까지 작성. 보고서 분량은 탄력적임

2. 기타 회의

- 김재형 과장과 한국 사례 연구의 역할 분담 논의
 - 당초 김재형 과장이 주도적으로 과제를 진행할 예정이었으나 FAO 내부 업무 처리 시스템에서 FAO 근무 직원의 전문가로서의 참여에 제약
 - 어떤 형식이든 김재형 과장의 참여가 필요할 것으로 판단되며 구체적인 역할 분담은 9월 말 작성 예정인 FAO-RAP의 연구개요서를 확인하고 논의
- 신이나 FAO-RAP의 주니어 전문관 미팅
 - FAO 페루 사무소 초청 한국의 새마을 운동 소개(2016년 3월 27일~ 4월 3일 페루 리마, 박시현 출장)의 인연으로 콜롬비아 사무소를 거쳐 방

- 곡소재 아시아태평양 지역사무소에 채용됨
- 농촌경제연구원과 공동 연구 추진 희망 피력