

「캄보디아 농촌개발 정책 및 전략 수립 PMC」 사업의 일환으로 캄보디아 농촌 실태를 조사하고 그 결과를 다음과 같이 보고합니다.

글로벌협력연구본부

I. 출장 개요

1. 목적

☐ 소수민족 거주지역 현지조사 및 최종보고 자료작성 협의

2. 출장자, 지역 및 기간

☐ 출장자: 허 장 (연구위원, 글로벌협력연구본부)

☐ 지역: 캄보디아 프놈펜, 크라체 주

☐ 기간: 2009년 4월 22일(수) ~ 4월 29일(수) (6박 8일)

II. 출장 일정

일 자	주요 업무	주요 면담자
2009. 4. 22(수)	◦ 인천 국제공항 → 프놈펜 국제공항 ◦ 프놈펜호텔 check in	
4. 23(목)	◦ 캄보디아 용역단 업무회의 - 현지 업무계획 협의 ◦ 현지조사 협조요청 - 조사일정 점검	◦ 김병철 단장 ◦ Mr. Yim 과장
4. 24(금)	◦ ADB 방문 ◦ ILO 담당자 면담	◦ 자료실 담당자 ◦ ILO 담당자
4. 25(토)	◦ 최종보고자료 초안 작성	
4. 26(일)	◦ 현지조사 준비 ◦ 최종보고자료 초안 작성	
4. 27(월)	◦ 현지조사를 위한 이동 - 프놈펜 → 크라티 주(소수민족 거 주지역)	

	◦ 면(commune)사무소 방문 - 크라체 주 스누얼 군 크쌔면 ◦ 소수민족 마을 방문	◦ 면 정부 소수민족 담당자 ◦ 마을대표
4. 28(화)	◦ 주 정부 방문 ◦ 프놈펜 복귀 ◦ 최종보고자료 초안 작성 협의 ◦ 프놈펜 출발	◦ 담당 부국장 ◦ 김병철 단장 ◦ Mr. Yim 과장
4. 29(수)	◦ 인천 국제공항 도착	

III. 주요 출장결과

1. 캄보디아 용역단 업무회의

1.1. 업무회의

☐ 최종보고서 초안 작성방향 협의

- 초안은 영문 풀텍스트로 작성하여 KOICA에 제출할 예정임.
- 최종보고서는 제2차 워크숍 이후 의견을 반영하여 영문 풀텍스트로 작성하고 국문 요약본을 별도로 작성하여 KOICA에 제출

☐ 제출기한: 2009년 5월 20일

1.2. 출장일정 협의

☐ 현지조사 일정 수정

- 당초 4.23~4.24에서 4.27~4.28로 수정

2. 자료 작성 요청

☐ 소수민족개발과의 담당과장(Yim Chung)에게 자료 부탁

- Ministry of Women's Affairs. 2008. *A Fair Share of Women: Cambodia Gender Assessment*

3. 현지 조사결과

3.1. 마을 방문결과

☐ 마을 개황

- Kratie 주 Snoul 군 Kseom 면 소재 Mil 마을
- 종족은 Stieng 족
 - Stieng 족은 전체 인구가 약 1만 4천명이며 그 가운데 약 1만 5백명 정도가 Kratie 주에 거주
- Kseom 면 현황은 총 가구 1,559호, 인구 7,723명(여자는 3,920명)
 - Kratie 주 전체는 61,228호에 308,348명(여자는 159,044명)
- 이 마을에는 Stieng 족 70가구가 거주(총 가구수는 186)
- Kratie 주 소재지에서 67km 떨어져 있으며, 비포장 도로 10km를 가야 함.

□ 생활환경

- 식수는 지하수를 수동 펌프로 퍼 올려 사용
 - 마을에는 6개의 펌프와 24개의 우물이 있음.
- 보건소는 12km에 있어서 너무 먼 것이 문제
- 초등학교는 이 마을에 있음.
- 화장실이 있는 가구는 없음.

□ 경제활동

- 경지면적
 - 논 146ha는 천수답으로 우기 1기작, ha당 정곡으로 2톤 가량 수확
 - 120ha에 카사바 재배
- 마을이장(village chief)의 경우 벼를 3ha에 재배하다가 이웃에 사는 아들에게 이양하고 현재는 카사바만 1ha 재배하고 물소 10마리를 가지고 있음.
- 이동경작(shifting cultivation)은 더 이상 하지 않고 정착
 - 저지대에서는 벼 재배
 - 고지대는 카사바 등 재배
- 공동체 산림은 2,459ha
 - 주민들이 가서 목재, 임산물을 채취하도록 허용(환경부)

□ 마을행정

- VDC는 사업 베이스로 만들어졌다가 해체되었다가 함.

- 농기술 교육이 시작될 예정이며, 이를 위한 조직이 구성될 것임.

3.2. 주 농업농촌개발과(PDRD) 방문결과

☐ PDRD 구성

- 인원 33명에 과장 1명, 부과장 4명

☐ 2008 사업실적(물 관련)

- 우물 3개소, 4천 리터 용량 물탱크 87개, 수동 펌프 17개, 600 리터 용량 항아리 11개 신설
- 수동 펌프 90개 보수

☐ 원주민(indigenous people, IP)을 위한 별도의 특별한 정책은 없음.

☐ 주요 문제점

- 공동체 등록(community establishment)과 행정외부에 있는 원주민 집단을 공동체 속으로 끌어들이는 것이 중요
- 원주민들이 공동체로 등록하여 살 수 있도록 서류를 작성해서 면 의회(Commune Council)에 제출하여 승인 받도록 하고 있음.

☐ 원주민 마을 식수 문제에 관하여

- 식수는 빗물과 우물물을 사용
 - 우물의 경우 15m~30m 이상 지하에서 나오며, 비소 문제는 없음. UNICEF 지원 자금으로 설치
 - 강물은 사용하지 않음.
- 물 사용 관리조직이 구성됨.
 - 물 사용료 징수하여 운영비용에 충당
 - 월별 징수인지 연간 징수인지는 조직마다 다름.
 - 관리조직의 장은 마을 대표와 다를 수 있음.
 - 각 수동 펌프마다 25가구씩 배정되어 사용하며 관리조직은 펌프마다 구성됨.
 - Mil 마을의 경우에는 1998년에 만들어짐.

- . Partner For Development (PFD) 라는 NGO의 지원
- 수동 펌프는 작년 기준 대당 1,850불이었음.

4. ILO 직원 면담 결과

- 주요 업무
 - 정부 공무원, NGO 요원을 위한 능력향상 교육
 - 법 집행을 위한 기술적 컨설팅
- 원주민 공동체 등록, 토지 집단소유권 부여 등 업무 지원
 - 1단계로 내무부(Ministry of Interior)에 원주민 공동체를 등록
 - . 2005년에 시작하였으나 여태까지 3개 공동체만이 등록(라타나키리 2개, 몬돌키리 1개)
 - . 2009~2010 기간에 50개 공동체 등록을 계획하고 있으나 계획대로 될지는 의문
 - . 공동체 등록은 모든 주민이 동의하여야 함.
 - 2단계로 토지부(Ministry of Land)에 공동체 집단소유권(communal land title)을 등록
 - MRD는 지침(guidelines)을 제정

5. 기타

- ☐ 직업훈련센터(Vocational Training Center)를 설치하는 경우 그 위치는 라타나키리가 좋으나 부지확보가 어려움.
 - 몬돌키리는 부지 기 확보
 - 위치를 바꾸려면 차관과 상의할 필요 있음.
- ☐ 이중언어 교육은 라타나키리, 몬돌키리 주의 일부 학교에서만 실시함.
 - 자금부족
 - 국제기구인 CARE가 일부 지원하고 있음.
 - 담당부서는 중앙부처인 교육부(Ministry of Education)

□ 원주민 출신 정치인

○ 상원, 하원에 각 1명

○ 라타나키리 주 주지사와 부지사, 몬돌키리 주 부지사

□ 2009년 세계원주민대회는 몬돌키리 주에서 개최될 예정(8월)

주요 수집 자료

- DEMD of MARD. *Establishment of Center for Research and Vocational Training Project 2009–2011 (Draft Proposal)*
- Kingdom of Cambodia. Council of Land Policy. *POLICY ON REGISTRATION AND RIGHTS TO USE OF INDIGENOUS COMMUNAL LAND IN THE KINGDOM OF CAMBODIA*
- Royal Government of Cambodia. National Policy on Minority Development.