

# 해 외 출 장 계 획 서

## 청년농 직불제 사업 추진방안 연구용역 관련 일본 사례 조사

### 1. 출장목적

#### 1.1. 추진 과제 의의

- 본 연구는 농정목표 달성을 위한 정부의 중요 정책 수단 중 하나인 공익직불제(선택직불제) 확대·개편을 통해 청년농 정착지원 관련 신규 직불 도입 타당성을 검토하고, 신규 직불을 발굴, 추진방안을 연구하고자 함.
  - 이에 더하여 새정부 출범 이후 실효성 있는 정책 운용을 위해 청년농 육성 방안을 다각도로 검토, 직불제를 포함한 다른 정책 수단을 모색하는 것으로 연구범위가 확대됨.
- 신규 사업(직불제도 포함) 발굴과 해당 사업을 효율적·효과적으로 추진하기 위해서는 기존의 청년농 육성정책과 공익직불제도의 목표와 제도 특성을 동시에 고려, 신규 직불 타당성 및 신규 직불의 목적과 지원 대상 등을 설계할 필요가 있음.
- 따라서 현재 경영개시단계 외 준비단계·고용취농단계를 지원 중이며, 신규 농업인력(특히 청년농) 확보를 위한 인턴십·서포트체계 구축 등 다양한 사업 운영 중인 일본사례를 비교·검토하고 정책 설계 시 참고할 예정임.
  - 일본의 경우 우리나라와 농업 인력구조 및 환경이 유사하기 때문에 일본의 청년·후계농업인 육성정책을 벤치마킹하여 우리나라 농업·농촌 구조 개선 시 참고할 여지가 높음.

#### 1.2. 국외 사례의 의의 및 직접 조사의 필요성

- 본 출장은 일본 농림수산부, 교토부의 경영육성과, 농업회의소, 인력양

성 실천농장, 농업연구소 등을 직접 방문하여, 일본 신규취농 육성정책(특히, 취농준비·경영개시·고용취농자금) 및 교토부 경영인력·후계육성 정책 등에 관해 살펴보고자 기획되었음.

- 이를 통해 다음과 같은 시사점을 도출하고자 함.
  - 중앙 정부 수준에서의 일본 청년농 육성정책 전반
  - 교토부의 지역사회와 연계한 경영인력·청년농육성정책 추진 동향
  - 교토부의 인력양성 실천사례 운영 방식
  - 교토부의 청년농업인 교육·컨설팅 방안

### 1.3. 일본 사례 조사의 반영 방안

- 정책 설계 시 타당성을 제고하기 위해 해외사례로 유럽의 청년농업인 직불금(Complementary Income Support for Young Farmers)과 일본의 취농준비자금 및 경영개시자금 등에 관하여 살펴볼 예정이었음.
- 따라서 출장을 통한 일본 사례조사는 직접적으로는 해외 주요국 청년농 관련 부분에 조사한 내용을 반영할 예정임. 간접적이지만 보다 궁극적으로는 신규 정책(청년농 직불제 및 직불제 형태의 대안적인 청년농 지원 지원사업) 설계 시 벤치마킹하는 형식으로 일본 사례 조사를 반영할 예정임.
  - 이를 통해 청년농 육성의 양적 규모 확대에 초점이 맞추어져 있던 청년농 육성정책의 실효성 제고에 기여할 수 있을 것으로 판단됨.
  - 농식품부 정책 담당자와 동행 조사함으로써 제안될 정책의 정부 수용성을 향상시킬 것으로 기대됨.

### 1.4. 본 출장을 통해 확인하려는 연구 질문

- 일본 중앙정부 차원에서 청년농 육성을 위해 실시하는 단계별 정책은 무엇이며, 구체적으로 어떻게 작동하고 있는가? 또한, 정책 대상에 예비농, 농업법인 고용인력까지 포함한 이유는 무엇인가?
- 청년농 육성을 위한 지원금 지급 정책은 취농준비자금, 고용취농자금, 경영개시자금에 한정된 것으로 알고 있는데, 추가로 청년농 직불제 도입을 고려한 적이 있는가?

- 교토부는 중앙정부 차원의 청년농 육성정책과 어떠한 협력체계를 구축하고 있는가? 청년농 육성이라는 공통된 목표 달성을 위해서 중앙-지자체가 갖추어야 할 바람직한 체계에 대한 아이디어를 얻을 수 있는가?
- 교토부 자체의 농업인력 및 청년농 육성정책과 정책을 실행하는 구체적인 실천사례는 무엇이며, 지역사회 정책과 어떠한 방식으로 연계하고 있는가?

## 2. 출장 개요

- 출장자: 국승용 선임연구위원
- 출장기간 : 2025년 7월 2일(수) ~ 7월 5일(토) (3박 4일)
- 출장지: 일본 도쿄, 교토

## 3. 출장 일정 및 주요활동 내용

일자	출발지	도착지	방문기관	업무수행내용	비고
7.2(수)	김포	하네다	출국	○ 출국(김포 09:00 → 하네다 11:20)	-
	하네다	도쿄	대사관	○ 일본 농정 현황 및 청년농 육성 정책 추진 동향 파악 등	주일본대사관 (지성훈 농무관)
			농림수산업성	○ 일본 신규취농 육성정책 관련 브리핑 및 질의응답 등(국내 도입 가능 벤치마킹 아이디어 모색) - 취농준바경영개사·고용취농자금	일본 농림수산업부 취농여성과 (유타카 카토)
7.3(목)	도쿄	교토	이동	○ 도쿄 → 교토(신칸센, 2시간 30분 소요)	
			교토부 농업회의	○ 교토부 경영인력·후계육성과의 지역사회 연계 청년농업인 육성 추진 동향 파악 ○ 교토부 농업회의소 역할 소개 등 담당자 브리핑 및 질의응답	교토부 경영육성과 교토부 농업회의소 청년 담당 인력창생부
7.4(금)	교토	교토	인력양성 실천농장	○ 담당자 제도소개 및 질의응답 등 ○ 농업법인 연계 실천농장 운영현황 조사 ○ 실천농장 견학 및 수혜자 인터뷰	인력양성 실천농장 (타케야마)
			농업연구소	○ 농업실천형학사(교육기관) 견학 및 수혜자 인터뷰 ○ 연수형 청년농업인 지원 벤치마킹	농업실천형학사 (니시자키)
7.5(토)	교토	김포	교토부 job 카페	○ 신규취농 상담창구 견학 상담체계 벤치마킹 ○ 청년농업인 교육·컨설팅 방안 도출	상담창구 담당자 등
			귀국	○ 입국(칸사이 12:50 → 청주 14:35)	-

※ 출장일정은 농림축산식품부 청년농육성정책팀과 동일함.

**4. 소요 예산(수탁과제) : \$1,559/원화 313,400원 (항공료 및 수수료 등 별도)**

- 항공료 및 수수료(여행자 보험 등): 별도 연구원 지급 규정 적용
- 소요경비: 체재비(\$901) + 현지이동경비(\$208) + 회의비(\$450)  
+ 국내숙박비(200,000원) + 공항교통비(113,400원)

**가. 체재비: \$901(3박 4일, 일비·식비: 전도금 / 숙박비 실비정산)**

구분	출장자	일비 <sup>1)</sup>	식비 <sup>2)</sup>	숙박비	소계
1박 2일 (가등급, 도쿄)	국승용	(\$35×4일)-(\$35×2 일× $\frac{1}{2}$ ) = \$105	(\$107×1일)-\$36(1식) = \$71	\$223×1일 =\$223	\$901
2박 3일 (나등급, 일본)			(\$78×3일)-\$52(2식) = \$182	\$160×2일 =\$320	

1) 도쿄 공항 → 대사관 및 농림수산성 이동, 도쿄 → 교토 이동으로 일비 1/2 차감함.

2) 회의비(3회)를 차감함.

**나. 현지이동경비: \$208(실비정산)**

- 7/2 도쿄 공항 - 대사관 및 농림수산성 이동 - \$100×1회 = \$100(택시)
  - 7/3 도쿄 - 교토 이동 - \$108×1회 = \$108(신칸센)
- ※ 일본 엔화로 15,800엔으로, 6월 23일 엔-달러 환율 적용하여 변환함.

**다. 회의비: \$450(3회) - 실비정산**

- 7/2(수): 일본 농림수산부 취농여성과 유타카 카토 외 1인, 연구진 1인(국승용), 농식품부 청년농육성정책팀 2인, 통역 1인 등 총 6인, \$25×6인 = \$150
- 7/3(목): 교토부 경영육성과 1인, 교토부 농업회의소 청년 담당 인력창생부 1인, 연구진 1인(국승용), 농식품부 청년농육성정책팀 2인, 통역 1인 등 총 6인, \$25×6인 = \$150
- 7/4(금): 교토부 인력양성 실천농장 타케야마 외 1인, 연구진 1인(국승용), 농식품부 청년농육성정책팀 2인, 통역 1인 등 총 6인, \$25×6인 = \$150

※ 경비 정산 시 회의 참석자와 주요 내용을 포함한 회의결과 첨부 예정

※ 방문기관 참여 인원은 현지 사정에 따라 변경 가능

**라. 국내숙박비: 200,000원(실비정산)**

- 200,000원(선임연구위원)×1명(국승용) = 200,000원

※ 비행기가 7/2(수) 9:00 출발로 인해 전날 7/1(화) 서울에서 체류 숙박비 발생

**마. 공항교통비(왕복): 113,400원(실비정산)**

- 나주-용산 KTX 이용(실비정산)
- 청주공항역-오송 일반기차, 오송-나주 KTX 이용(실비정산)

※ 지변과목 : 청년농 직불제 사업 추진방안 연구용역 - 여비

- 과제성격: 수탁과제
- 과제 수행기간: 2025. 5. 12 ~ 2025. 10. 10
- 연구진: 박미선, 국승용, 안주영
- 예산: 36,360,000원
- 과제계획서 내 국외출장 포함 여부: 미포함

※ 당초 연구 계획서에는 유럽과 일본의 청년농 육성정책 관련 문헌 검토만 포함되어 있었으나, 새정부 출범 이후 청년농 육성정책에 대한 개편이 예고, 다각도적인 측면에서 청년농 육성정책을 검토할 필요성이 제기됨에 따라 본 과제의 연구범위도 당초 신규직불제 발굴에서 직불형태를 포함한 다양한 청년농 육성정책 지원사업 발굴까지 확대됨. 따라서, 변화한 환경 속에서 과제 연구 목적 달성 및 농림축산식품부의 출장 동행 요청 등으로 당초 예산내역에는 국외출장 계획이 없었으나 필요에 의해 국외출장을 실시하고자 함. 출장 결과는 보고서에 해외 사례로 기재할 예정임.