

< 해외출장계획서 >

출장명: 스위스 FONES 식량안보 위기 대응 선진사례 조사

과제명: 식량안보 위기 시나리오와 대응체계 구축(1/2)

1. 출장 배경과 목적

- 유럽 내륙에 위치한 스위스는 농지가 희소하고 농업생산조건이 불리하여 우리나라와 같이 식량자급률이 낮고(약 50%) 수입의존도가 높은 나라임. 이에 예로부터 군사적·경제적 위기에 대응하기 위한 시스템을 구축·발전시켜 왔으며, 국제적으로 식량비축을 근거로 한 위기 대응 접근 방식의 롤모델로 평가되고 있음.
 - 이미 1차 세계대전 당시 모든 조달 업무를 담당하는 연방식품청을 설립하고, 헌법에 공급 위험에 대처하는 조항을 개설. 1940년 2차 세계대전 시에는 빈 땅을 활용해 농업 생산량을 증대하는 바렌계획(Wahlen Plan)을 도입
 - 1930년대 초 스위스는 민간 제분소에 일정량의 곡물 비축을 의무화하였으며, 1955년에는 연방법에 민간 부문에 부과하는 의무적 비축을 명시
- 우리나라는 올해 6월부터 「경제안보를 위한 공급망 안정화 지원 기본법」을 시행하고 수입의존도가 높은 식량을 대상으로 위기 발생 시 안정적 공급을 위해 민간의 비축 참여를 유도하고 있음. 이에 민간 주도·책임 방식으로 해외에서 주목을 받는 스위스의 식량 위기 대응 시스템을 면밀히 살펴볼 필요가 있음.
 - 팬데믹, 러-우 전쟁 등을 겪으며 최근 스위스도 비상 대비 비축 물량을 전체 수요의 3~4개월에서 12개월로 연장 검토 중
- 스위스의 식량안보 정책은 연방경제·교육·연구부 산하 연방경제공급연방청(Federal Office for National Economic Supply: FONES)과 연방농업청(Federal Office for Agriculture: FOAG)이 담당함. FONES는 식품을 포함한 필수 재화의 단기적 부족 완화와 민간 부문 의무적 비축 감독을 주 업무로 하며, FOAG는 기후변화 등 장기적 식량안보 정책을 주 업무로 함. 이러한 정책을 바탕으로 스위스는 식량 위기에 성공적으로 대응하고 있다는 평가를 받고 있음.
- 스위스의 의무비축 운영은 총 5개의 의무비축기관(Compulsory stockholding

organization)에서 이루어지며, 사료 및 식료품은 레제르베수스(Reservesuisse)에서 담당함. 레제르베수스에는 식품의 생산원료부터 소매유통까지 관련 업체들이 회원으로 소속되어 있음. 이들의 비축방식, 저장비용 충당, 물량 방출 및 순환 등을 파악하는 것은 향후 생산증대 및 비축을 통한 위기 대응 시스템을 제시하는데 중요한 자료가 될 것임.

- 이에 본 출장의 목적은 스위스 FONES, FOAG, 레제르베수스, Agroscope(농식품 관련 국가연구기관)와 면담 회의를 통해 다음과 같은 사항을 파악하여 식량안보 위기 대응에 관한 시사점을 도출하는 데 있음.
 - 스위스의 식량 및 식량안보 위기 정의, 정의된 위기 발생 시 정부개입 결정 기준과 결정 방식, 식량 위기 발생 모니터링 방법에 대한 논의
 - 비축 기금 형성 및 운영방식, 비축대상 기업 선정 방식, 비축물량 방출 및 순환 방식에 대한 논의
 - 스위스 비축 방출 사례, 스위스 식료 비상 대응 사례 등 조사
 - 스위스 식료 비상대응 A,B,C 단계 결정 기준, 식량위기 대응 물량 최적화 모형 DSS-ESSA Model 구체적 정보에 관한 논의
 - 비축 운영에 대한 국민 정서 및 이해충돌 해결 방안 등 조사

2. 출장기간 및 출장자, 출장지

소속	출장자	담당 역할	출장지	출장 기간
식량정책 연구본부 곡물경제 연구실	최윤영 (부연구위원)	<ul style="list-style-type: none"> FONES, FOAG, 레제르베수스, Agroscope와 면담 진행 한국의 식량안보 현황 및 관련 정책 공유 (프리젠테이션) 	스위스 베른 (나 등급)	2024.9.7.(토)~9.13.(금) (총 5박 7일 여비 5박 6일 산정)
	김현정 (위촉연구원)	<ul style="list-style-type: none"> FONES, FOAG, 레제르베수스, Agroscope와 면담 참여 조사 지원 (문헌·이미지 등 현지 자료수집, 회의록 작성, 면담 일정 조율 등) 		

3. 예산

- 소요경비: \$6,778 + 630,000원 (항공료 및 수수료 등 별도)
 - 체재비(\$2,120) + 현지이동경비(\$448) + 회의비(\$450) +전문가 활용비(\$2,560)+통역비(\$1,200)+사례품비(360,000원) + 공항교통비(270,000원)

가. 체재비: \$2,120 (5박 6일³⁾, 일비·식비: 전도금 / 숙박비 실비정산)

구 분	스위스 베른 (나등급)		합 계	비 고 (전도금 합계)
최윤영 (부연구위원)			\$1,130	\$445
	일 비 ¹⁾	$(\$30 \times 6\text{일}) - (\$30 \times 2\text{일} \times \frac{1}{2}) = \150	\$150	전도금
	식 비 ²⁾	$(\$59 \times 6\text{일}) - \$59(3\text{식}) = \$295$	\$295	전도금
	숙박비 (실비정산)	$\$137 \times 5\text{박} = \685	\$685	실비정산
김현정 (위촉연구원)			\$990	\$375
	일 비 ¹⁾	$(\$26 \times 6\text{일}) - (\$26 \times 2\text{일} \times \frac{1}{2}) = \130	\$130	전도금
	식 비 ²⁾	$(\$49 \times 6\text{일}) - \$49(3\text{식}) = \$245$	\$245	전도금
	숙박비 (실비정산)	$\$123 \times 5\text{박} = \615	\$615	실비정산
합 계			\$2,120	\$820

- 1) 현지 이동(2일) 일비 50% 차감
- 2) 현지협의회 3회로 3식 차감
- 3) 항공기 기내 체제에 대한 1일 일비, 식비 제외

나. 현지이동경비: \$448 (실비정산)

- * 기관 방문에 따른 차량 렌트비, 유류비 등
 - 취리히-튀니콘 지역 간 이동(렌터카): \$200 (렌트비 \$200*1일)
 - 취리히-베른 지역 간 이동(왕복): \$248(열차 이동 \$62*2인*2회)

다. 회의비: \$450 (실비정산)

- (Agroscope) DSS-ESSA 모델에 대한 프레젠테이션 및 업무협의회(추후정산)
 - 일시 및 장소: 9.9.(월) 10:00~12:00 / agroscope, Tänikon
 - 원내(2): 최윤영, 김현정
 - 원외(4): agroscope 관계자 4명
 - 소요예산: \$150 (식대 \$25*6명 = \$150)
- (FONES) 스위스 식량 위기사 전략 및 의무비축 운영 관련 업무협의회(추후정산)
 - 일시 및 장소: 9.10.(화) 10:00~14:00 / FONES, Bern
 - 원내(2): 최윤영, 김현정
 - 원외(6): FONES(Lukas Rupper, Pascal Wiesli) 등 관계자 6명
 - 소요예산: \$200 (식대 \$25*8명 = \$200)
- (FOAG) 스위스의 장기 식량안보 및 민간 비축 사례 업무협의회(추후정산)
 - 일시 및 장소: 9.11.(수) 10:00~12:00 / FOAG, Bern
 - 원내(2): 최윤영, 김현정
 - 원외(2): FOAG 관계자 2명
 - 소요예산: \$100 (식대 \$25*4명 = \$100)

※ Agroscope, FOAG 회의는 FONES에서 조율한 일정으로 담당자명 확인 후 작성 예정

라. 전문가 활용비: \$2,560 (전도금, 추후 인원 변동 가능)

- FONES 관계자 3명: \$1,360 (\$530*2명(Lukas Rupper, Pascal Wiesli)+\$300*1명)
- Agroscope 관계자 2명, FOAG 관계자 2명: \$1,200 (\$300*4명)

마. 통역비: \$1,200 (전도금, 추후 정산)

- 9월 1일~9월 4일: \$300*4일=\$1,200

바. 사례품비: 360,000원 (실비정산)

- 20,000원×18인(사례당 3~4인 예상) = 360,000원

※ 사례품 관련 구입 및 전달내역, 전달 대상을 명확히 기재하여 정산할 예정

사. 공항교통비: 270,000원 (실비정산)

- 135,000원×2인 = 270,000원

아. 지변과목: (일반) 식량안보 위기 시나리오와 대응 체계 구축(1/2)-각 비목

- 과제성격: 일반연구과제
- 발주처: 해당없음
- 과제 수행기간: 2024-01-01 ~ 2024-12-31
- 연구진: 최윤영, 승준호, 임혜진, 김현정
- 예산: 90,000천원
- 과제계획서 내 국외출장 포함 여부: 포함

■ 연구 예산(천원)

□ 비목별 요약

구분	금액	비중
합계	90,000	100.0%
1. 사업인건비	-	-
2. 공공요금	1,200	1.3%
3. 수송비	6,907	7.7%
4. 연구기자재 및 임차료	2,250	2.5%
5. 여비	25,048	27.8%
6. 연구정보활용비	9,270	10.3%
7. 전문가 활용비	42,325	47.0%
8. 회의비	3,000	3.3%
9. 외부용역비 및 분담금	-	-

□ 세부 산출내역

구분	내용	금액	비중
합계		90,000	100.0%
○ 실태 파악 및 과제 분석	○ 우리나라 식량정책 개편 전후의 농가·농민·농촌의 변화 양상을 파악하고, 주요 국가들의 식량정책 현황과 과제를 분석	17,020	18.9%
6 연구정보활용비	1. 특근대식비: 7,000원×3인×10일×12개월=2,520,000 2. 연구자료 구입비: 150,000원×30건=4,500,000	7,020	
7 전문가 활용비	1. 일본 및 스위스 식량 위기 시나리오 설정 현황 및 대응방안 관련 전문가 원고료: 5,000,000원×2건=10,000,000	10,000	
○ 정책개선방안 제시	○ 관련 분야별 전문가 자문 및 토론회 등을 거쳐 정책 개선방안 제시	61,173	68.0%
4 연구기자재 및 임차료	1. 국내 출장 시 현지 차량공유서비스 이용료 등: 150,000원×15회=2,250,000	2,250	
5 여비	1. 과제관련 정책담당자 면담 등 국내 출장: 195,500원×3인×25회=14,662,500 2. 시내출장 여비: 20,000원×3인×14회=840,000 3. 국외여비(스위스·일본 등): 5일 6일(식량안보 정책 현황과 과제) 1) 항공료(이코노미 왕복): 2,400,000원×2인×1회=4,800,000 2) 체제비(선임연구위원 1명, 연구위원 1명- 각 일비 \$35/ 숙박비 \$223/ 식비 \$107): \$365×1,300원×2인×5일=4,745,000	25,048	
6 연구정보활용비	1. 자료수집 및 정보요류비(관련 회화·세미나참석비) 250,000원×3인×3회=2,250,000	2,250	
7 전문가 활용비	1. 전문가 자문수당: 300,000원×6인×10회=1,800,000 2. 포럼, 세미나 등 발표 및 토론 수당: 300,000원×6인×5회=9,000,000 3. 국외 현지조사 동역비: \$250×1,300원×5일×1회=1,625,000	28,625	
8 회의비	1. 과제 관련 연구회의 및 전문가 자문회의비: 30,000원×10인×10회=3,000,000	3,000	
○ 기타 소요 비용(사무용품비, 공공요금 등)	○ 보고서 심사비, 공공요금, 사무용품비 등	6,207	9.1%
2 공공요금	1. 연구업무수행 자료 및 보고서 발송료, 우편료 등: 100,000원×12개월=1,200,000	1,200	
3 수송비	1. 사무용품 구입비: 180,700원×10회=1,807,000 2. 전산소모품 및 복사용지 구입비: 250,000원×6회=1,500,000	3,307	
7 전문가 활용비	1. 설계·중간·결과 세미나 자문수당: 300,000원×2인×3회=1,800,000 2. 품질평가 및 정밀검토 수당: 300,000원×5인×1회=1,500,000 3. 연구윤리평가 수당: 400,000원×1회=400,000	3,700	
○ 연구성과 확산	○ 보고서 발간비 등	3,600	4.0%
3 수송비	1. 보고서 발간비: 15,000원×240부=3,600,000	3,600	

4. 일정표

일시	일정	상세내역	장소
9/7(토)	나주 → 인천 → 취리히(스위스)	○ KE917(11:05→17:25, 13시간 20분)	N/A
9/8(일)	Zurich → Tänikon	○ 현지 차량 이용 이동(렌트카, 약 1시간) ○ 회의 참석·발표 준비 및 자료 검토	N/A
9/9(월)	Agrospace (10:00~12:00) Tänikon → Bern (2.5 hrs)	○ Visit of agroscope in Tänikon - Presentation, exchange on DSS-ESSA model (approx. 1.5 hour) ○ Possible business lunch	Tänikon
9/10(화)	FONES (10:00~14:00) Réserve Suisse genossenschaft (14:00~16:00)	○ Visit of FONES in Bern - Introduction National Economic Supply (approx. 20min) - Strategy for security of food supply in severe shortage situation (approx. 45min) - Compulsory stocks in Switzerland (approx. 45min) ○ Possibly business lunch ○ Visit of réserve Suisse genossenschaft in Bern - Presentation, exchange on operational implementation of mandatory stockpiling (approx. 1.5h)	Bern
9/11(수)	FOAG(10:00~12:00) Stockpiling food company (14:00~16:00)	○ Visit of FOAG in Bern - Exchange on long-term food security (approx. 1.5h) ○ Possibly business lunch ○ Stockpiling food company (under arrangement)	Bern
9/12(목) ~ 9/13(금)	베른(스위스) → 취리히(스위스) → 인천 → 나주	○ Swiss Rail(약 1시간 30분) ○ KE918(19:15→13:50, 11시간 35분)	N/A