



국제 농업 정보: 미국



1 보존유보프로그램 주요 내용¹⁾

- 보존유보프로그램(Conservation Reserve Program)은 미국 농무부가 운영하는 대표적인 환경보전 프로그램임.
 - 토지 소유자들은 그들이 소유한 토지 중에서 환경적으로 민감한 토지를 농업 생산에서 배제해야 프로그램에 참여할 수 있음. 일반적으로 10~15년을 농무부와 계약하여 지피 식물을 토지에서 재배하고 이에 대한 대가로 임대료²⁾를 받음.
 - 토지 소유자들은 보편 등록(General Signup)으로 보존유보프로그램³⁾에 참여하고 있으며, 보존유보프로그램을 통해 발생하는 환경 개선 효과는 환경 혜택 지수(Environmental Benefits Index)를 통해 평가받음.
- 환경혜택지수(Environmental Benefits Index)는 보편 등록 시에 환경 개선 순위를 매겨, 계약을 결정하는 데 도움을 주는 지표로, 20여 년간 사용됨.
 - 토지 소유자가 보존 유보 프로그램에 참여하여 농무부와 계약을 맺기 위해서는 환경 개선 효과, 비용 등을 바탕으로 계산된 환경 혜택 지수 결과값이 지역별 하한(cut-off)을 넘어야 함.
 - 보존유보프로그램에 참여할 수 있는 농지의 면적은 지역 전체 농지의 25%를 넘을 수 없다는 조건이 있어, 몇몇 지역은 더 높은 하한 점수를 가짐.
- 일반적으로 환경 혜택 지수가 높은 보존 행동일수록 비용이 높게 나타남.

1) 미국 농무부 경제조사국의 "Cover Practice Definitions and Incentives in the Conservation Reserve Program"(2022.2.28.) 내용을 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함(<https://www.ers.usda.gov/>).

2) 2015년부터 2019년까지 연간 평균 17억 달러가 임대료로 지급됨.

3) 보존유보프로그램은 보편 등록(General Signup), 연속 등록(Continuous Signup), 야생우선지역(Wildlife Priority Zone) 등의 하위 프로그램(subprogram)으로 구성됨.



국제 농업 정보: 미국

- 높은 수준의 보존 행동은(native grass mix⁴): CP2-Premium) 일반적으로 가장 단순한 보존 행동인 non-native grassland(CP1-Base)를 실천하는 것에 비해 약 4배의 비용이 발생함.
- 농무부 농업지원청(Farm Service Agency)은 농지 소유자들의 지피 식물을 심는 비용을 낮추기 위하여 일반적으로 전체 실천 비용의 50%를 지원해주고 있음.
- 보존 행동 비용은 주별 기준, 토양 형태, 기후 등 다양한 원인의 영향을 받아 지역별로 차이가 발생함.

| 보존유보계획의 보존 행동 |

구분	코드	보존 행동
주 행동 (Primary practice)	CP1	도입 품종을 이용한 영구 초지(Permanent introduced grasses)
	CP2	재래종을 이용한 영구 초지(Permanent native grasses)
	CP3	연목 식재(Softwood tree planting)
	CP3A	경목 식재(Hardwood tree planting)
	CP4B	영구 동물 이동 통로(Permanent wildlife corridor)
	CP4D	영구 동물 서식지(Permanent wildlife habitat)
	CP25	위기종 서식지(Rare and declining habitat)
보조 행동 (Supplemental practice)	CP12	야생동물 먹이 공급지(Wildlife food plot)
	CP42	꽃가루매개자 서식지(Pollinator habitat)

- 보존유보프로그램의 질을 향상시키기 위해 참여에 필요한 비용을 낮춰주거나 질적으로 뛰어난 보존 행동의 평가 점수를 상향하는 방법이 있음.
- 참여자들이 더 강한 보존 행동을 하도록 유도하기 위해서는 환경 효과가 좋은 행동을 했을 때, 추가적으로 발생하는 비용을 낮춰주는 것이 필요함. 에이커 당 10달러의 비용을 낮춰줬을 때 추가적으로 0.6%의 토지에 더 강한 보존 행동을 시행하는 경향을 보임.
- 높은 환경 효과를 지닌 행동에 대해 더 높은 환경 혜택 지수를 부여하면, 참여자들이 그 행동을 많이 선택하는 경향을 보이나, 간접적으로 보존유보프로그램의 비용 지원과 임대료가 높아지는 현상을 발생시킬 것으로 예상됨.

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2022.03.07.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

4) native grass mix는 1에이커당 104달러, non-native grassland는 1에이커당 25달러가 발생함.