



국제 농업 정보 : 유럽

1 2023-2027년 공동농업정책 전략·계획¹⁾

- 새 공동농업정책(2023-2027)은 유럽연합의 결정 과정을 거쳐 2023년 1월 1일부로 시행하기로 결정됨.
 - 새 공동농업정책(CAP)은 2018년 6월 1일에 제안된 이후 세 번의 협상을 통해 2021년에 유럽연합의 모든 법적인 절차를 마무리하였음. 이 과정에서 △환경 성취도, △정책 대상 선정 및 재분배(직불금 정책 강화), △자발적 참여와 의무적 참여 간의 균형, △회원국 간 기후변화 대응 차이 등을 고려하였음.
- 현재의 공동농업정책은 ① 농업 생산성 증대, ② 농민을 위한 삶의 질 확보, ③ 시장 안정화, ④ 식품 공급 확보, ⑤ 소비자에게 합리적인 가격 확보 등을 목표로 운영됨.
 - **(소득지원)** 직불금 형태의 소득지원은 공동농업정책의 재정에서 가장 큰 비중을 차지하고 있음. 직불금은 대표적으로 경작 면적 기반 기본직불, 녹색직불금, 청년농직불금 등이 있으며, 재분배 직불금, 경작불리지역 직불금 또한 운영됨.
 - **(시장 정책)** 우유 및 유제품, 과일 및 채소 등에 대해서 위기관리 정책, 생산자 단체 정책, 마케팅 정책 등을 펼치고 있음.
 - **(농촌개발)** 유럽 농촌에 영향을 미치는 환경, 인구학적, 사회-경제적 문제를 해결하기 위해, 공동체의 삶의 질 향상, 새로운 인프라 투자 등이 이루어지고 있으며, 이는 유럽연합의 기준을 바탕으로 지역 수요에 맞게 정책이 시행됨.
- 영국의 유럽연합 탈퇴, 코로나19로 인한 예산의 변경이 있었으나 기존 공동농업정책과 마찬가지로 새 공동농업정책 또한 Pillar 1과 2로 구성되어 있으며, 직불금에 많은 예산이 배정됨.
 - 2018년에 2021-2027 다년간 지출 예산을 제안할 때 공동농업협정에는 3,240억 유로가 배정되었음. 하지만 영국의 유럽연합 탈퇴로 인하여 EU-27의 공동농업협정 펀딩이 12% 감소하였고, 특히 Pillar 2에서 약 25%~28% 수준의 감소가 발생함.
 - 2020년 7월에 다년간 지출 예산에서 공동농업협정은 3,439억 유로를 배정받음. 이 중 2,586억 유로가 직불금과 시장 정책에 사용, 853.5억 유로는 농촌개발에 투입되기로 결정됨. 추가적으로

1) 유럽의회조사처의 "CAP strategic plans"(2021.12.21.) 내용을 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함
(<https://www.europarl.europa.eu/thinktank/>).



국제 농업 정보 : 유럽

코로나19 대응을 위한 NGEU²⁾ 예산에서 75억 유로가 농촌개발에 배정됨.

- 2020년 7월 발표된 내용을 바탕으로 2020년 12월에 예산에 대한 합의가 이루어짐.

■ 새로운 공동농업정책은 3가지 일반 목표인 ① 식량안보 확보를 위한 스마트하고 회복력이 높으며 다각화된 농업 육성, ② 환경관리, 기후변화 대응, 유럽연합의 환경 관련 목표 기여 수준 강화, ③ 농촌의 사회-경제적 구조 강화 등에 따라 다양한 정책적 변화를 제공하고자 함.

- 새로운 공동농업정책은 9가지 세부 목표를 지님: ① 공정한 소득 확보, ② 경쟁력 강화, ③ 식품사슬 내 균형 확보, ④ 기후변화 대응, ⑤ 환경 보호, ⑥ 경관 및 생물다양성 보호, ⑦ 세대 재생 지원, ⑧ 활력있는 농촌, ⑨ 식품과 건강 보호

- **(정책 전달체계 변화)** 유럽연합의 양적인 목표 달성을 위한 공동농업협정의 새로운 전달체계를 마련하고자 함.

- **(새로운 조건부 시스템)** 현재 공동농업협정에서 운영하는 Green Architecture를 대체하여 더 높은 수준의 환경 보호 및 기후변화 대응을 반영하는 새로운 시스템으로의 개편을 시도함.

- **(지원 대상 선정 개선)** 중소농가에 대한 지원을 확대하기 위하여 개인 직불금 상한을 6만 유로에서 10만 유로로 높임.

- 이 외에도 회원국에서 펀드 간 유연한 변경이 가능하도록 하고, 성취도 평가 체계를 개선, 청년농에 대한 소득지원 확대(회원국 직불금의 2% 이상을 청년농을 위한 직불금으로 사용) 등의 변경사항이 있음.

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2022.01.10.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

2 2022년 10대 이슈와 농업³⁾

■ 유럽연합에서는 2022년에 주목해야 할 10대 이슈를 발표함.

- 2년간의 코로나19로 인한 팬데믹 상황을 겪으면서 바이러스와의 싸움, 기후변화 대응, 공급 사슬의 안정화 등이 세계적으로 중요한 주제라는 것을 인지하게 되었으며, 이를 고려하여 2022년 10대 이슈를 선정함.

2) Next Generation EU의 약어로, 코로나19 대응을 위해 2021년부터 2024년까지 총 7,500억 유로를 투입할 예정임.

3) 유럽의회조사처의 "Ten issues to watch in 2022"(2022.1.10.) 내용을 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함 (<https://www.europarl.europa.eu/thinktank/>).



국제 농업 정보 : 유럽

- (10대 이슈) ① 탄소배출량 0(zero) 달성과 경제 성장 유지, ② 유럽 반도체의 공급 안정화, ③ 지속 가능한 농업 : 가능한 목표인가?, ④ 핵확산 방지를 위한 새로운 요구, ⑤ 경제 회복의 구체화, ⑥ 진퇴양난에 빠진 유럽중앙은행의 통화정책, ⑦ 사물인터넷 : 유럽연합 내 네트워크 장치 활용, ⑧ 대혼란(uncharted waters) : ‘유럽연합 미래에 대한 회의’에서 기대할 수 있는 것, ⑨ 성소수자 (LGBTIQ) 평등, ⑩ 유럽연합 방위의 전진이 선정됨.

■ 2022년에도 유럽연합 내 농업·농촌은 지속가능성을 중요한 화두로 여기며, 이를 바탕으로 지속가능한 농업정책으로의 전환을 위한 국가별 정책이 수립될 예정임.

- 농업과 관련된 10대 이슈로는 ‘지속가능한 농업: 가능한 목표인가?’가 선정됨.
- 2022년은 공동농업정책의 60주년이며 지속가능한 농업으로 나아가기 위한 중요한 해로 인식되고 있음. 공동농업정책은 유럽연합의 예산 중 두 번째로 큰 금액을 차지하고, 다양한 재정적 지원으로 구성됨.
- 2021년 말에 확정된 post-2021 공동농업정책에서는 회원국들이 국가별 농업정책을 2022년에 제출하도록 하고, 이를 통해 공동농업정책의 펀드가 어떻게 사용될지 결정될 것임.

■ 공동농업정책을 통해 농업에 많은 발전이 있었으나, 그만큼 큰 환경비용이 발생함.

- 농가 정책은 농업의 지속가능성에 많은 도움을 주지만 동시에 부정적인 영향도 있음. 공동농업정책은 농업 생산성 향상, 소비자의 수요를 감당할 수 있는 공급 시스템 마련, 농가 소득지지 정책을 추진하지만 이로 인해 환경적 비용이 발생함.
- 공장식 축산으로 인한 인수공통감염병(zoonotic diseases), 토양유실과 가속화되는 사막화, 제초제·화학비료의 과도한 사용 등이 대표적인 환경비용임.
- 시민사회의 요구에 따라 공동농업정책에서 환경보호는 주류화가 됨. 하지만 △생물다양성 감소 경향을 막지 못하고, △기후변화 대응 정책이 온실가스 배출량에 미미한 영향을 끼쳤다는 등의 이유로 만족스럽지 않은 것으로 평가됨.

■ 공동농업정책을 통한 소득지원 정책으로 630만 농민이 혜택을 받음.

- 소득 지원 중 많은 금액이 대규모 농가에게 지원되었는데 이는 소득지원이 면적 기준으로 이루어지고 있기 때문임.
- 1,050만 유럽 농가의 많은 수는 소규모 농가이며, 이들은 규모, 농업 방식 등이 매우 다르고, 가족을 기반으로 하는 이런 농가들의 수는 40년간 지속적으로 감소하고 있음.



국제 농업 정보 : 유럽

- 2022년 공동농업정책의 중요한 변화인 ‘green architecture’는 현재 환경친화적인 의무와 정책들을 강화하고, 새로운 방식의 기후변화 대응 및 환경보호를 통한 인센티브를 농가에 제공함.
 - (eco-schemes) 농가가 환경친화적 행위와 기후변화 대응을 자발적으로 실천했을 때 보상을 지급하는 정책으로 기존의 직불보다 더욱 강화된 형태임.
 - 환경친화적인 농업정책은 ‘그린딜’, ‘농장에서 식탁까지’, ‘생물다양성 전략’ 등 유럽연합이 추진 중인 다양한 전략과 목표를 반영하여 실천이 이루어지고 있음. 하지만 회원국들이 이러한 실천이행 여부에 대한 의문이 있어, 2020년 말 국가별로 세부적인 개선사항을 제시함.
 - 이러한 과정을 통해 국제연합이 제시한 지속가능한 발전 목표(Sustainable Development Goals, SDGs) 중 SDG2: 지속가능한 농업 달성에 유럽연합이 기여하고자 함.

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2022.01.24.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.