



국제 농업 정보(2021. 10.): 미국

미국 농업·농촌·식품 동향

1 2020년 식품영양 지원 프로그램¹⁾

- 미국 농무부는 15개의 국내 식품 및 영양 지원 프로그램을 운영하고 있으며, 2020년에는 코로나19로 인한 피해를 고려하여 2개의 프로그램을 추가적으로 운영하게 됨.
 - 식품 및 영양 지원 프로그램은 미국 농무부 연간 예산의 2/3를 차지하고 있으며, 대표적인 프로그램으로는 식품영양 지원 프로그램(SNAP), 여성, 유아 및 아동을 위한 특별 영양 보충 프로그램(WIC) 등이 있음.
 - 코로나19로 인하여, 팬데믹 전자복지카드(P-EBT)와 파머스 투 패밀리 푸드박스(Food Box Program)를 추가로 운영함.
 - **(P-EBT)** 코로나19로 인하여 학교 폐쇄로 급식을 받지 못하는 아동이 있는 가구에 지원해주는 프로그램으로, 2020년 3월부터 9월까지 약 107억 달러가 P-EBT로 발급되었음.
 - **(Food Box Program)** 미국 내에서 생산된 신선 식품, 유제품 등을 농무부가 구매하여, 한 가구가 소비할 수 있는 양의 꾸러미를 만들어 자선단체에 기부하거나, 직접 필요한 가구에 전달하는 프로그램으로, 2020년 5월부터 9월까지 약 25억 달러의 식품을 구매, 이를 통해 9,200만 개의 식품 꾸러미가 전달되었음.
- SNAP과 P-EBT가 가구의 식품 소비에서 차지하는 비중은 2021년 1월부터 6월까지 증가하다가, 그 이후에는 완만하게 감소하는 모습을 보임.
 - SNAP과 P-EBT의 사용량은 2020년 3월에 47억 달러였으나, 3개월 동안 두 배로 증가하여 6월엔 95억 달러가 됨. 해당 기간 월별 평균 사용액은 84억 달러로, 2017년부터 2019년까지의 평균 월별 사용액인 48억 달러에 비해 74%가 많음.

1) 미국 농무부 경제조사국의 "Marketing Practices and Financial Performance of Local Food Producers: A Comparison of Beginning and Experienced Farmers"(2021.8.10.) 내용을 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함(<https://www.ers.usda.gov/>).



국제 농업 정보(2021. 10.): 미국

- 팬데믹 기간동안 가구 식품 소비에서 SNAP과 P-EBT이 차지하는 비중이 증가하였음. 2020년 1월에는 6.8%만을 차지했으나, 6월에는 13.3%를 차지하여, 코로나19의 확산에 따라 가계의 식품 소비에 지원 프로그램들이 중요한 역할을 했음을 보여줌.
- 팬데믹 기간동안에는 식품 소비의 패턴이 달라지는 것이 관찰되었음. 대형마트에서의 식품 소비 비중이 증가한 반면, 슈퍼마켓 및 식료품점에서의 소비 비중은 감소한 것으로 나타남. 편의점과 식료품점이 차지하던 비중은 2019년 4월부터 9월까지 11.5%였으나, 2020년 같은 기간에는 10.3%로 감소함. 이러한 구매 패턴의 변화는 장기적으로 대형마트에서 SNAP 사용이 증가할 수 있음을 의미함.
- 또한, 온라인에서의 SNAP 사용이 증가함. 2020년 2월 온라인 사용액은 SNAP 지원액 중 300만 달러, 9월에는 1억 9,600만 달러로 증가하였음. 하지만 이러한 급성장에도 불구하고, 전체 SNAP 사용액 중에서 온라인이 차지하는 비중은 2.4%로 낮음.

| 2019년~2020년 식품 지원 프로그램 지원 내역 |

프로그램		2019	2020
식품영양 지원 프로그램 (SNAP)	월평균 참여자(100만 명)	35.7	39.9
	1인당 지원액/월(달러)	129.83	154.99
	연간 소비액(10억 달러)	60.4	78.9
여성, 유아 및 아동을 위한 특별 영양 보충 프로그램 (WIC)	월평균 참여자(100만 명)	6.4	6.2
	여성	1.5	1.4
	유아	1.6	1.6
	아동	3.3	3.2
	1인당 지원액/월(달러)	40.90	38.22
	연간 소비액(10억 달러)	5.3	4.9
학교 급식 프로그램 (NSLP, SBP, CACFP, SFSP)	총 식사제공(10억 개)	9.5	7.9
	연간 소비액(10억 달러)	23.0	21.1
팬데믹 전자복지카드 (P-EBT)	연간 소비액(10억 달러)	-	10.7
푸드박스 프로그램 (Food Box Program)	총 꾸러미 지원(100만 개)	-	92
	연간 소비액(10억 달러)	-	2.5
계	연간 소비액(10억 달러)	92.5	122.1

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2021.09.06.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.



국제 농업 정보(2021. 10.): 미국

2 농업 계절근로자(H-2A)의 증가²⁾

- **[H-2A 현황]** H-2A 비자는 미국 내 농업의 계절적 노동 수요를 충족하기 위하여, 해외의 노동력을 일정 기간 이용하는 제도로, 미국 농업 내에서의 중요성이 증가하고 있음.
 - 2010~19년 동안 H-2A 비자를 발급받은 사람들은 220% 증가하여, 2019년 기준 노동부에 등록된 H-2A 비자는 25만 8,000명임.
 - 2014년~18년 동안 계절근로자의 수는 매년 18~21%씩 증가하였으나, 2018년~19년에는 6%만이 증가함. 이는 국내 노동력과 계절근로자의 노동력이 새로운 균형에 도달했거나, 계절근로자의 공급이 감소하였기 때문임.
 - H-2A 비자를 발급받은 계절근로자를 고용하기 위해서는 추가적인 비용(등록 비용, 교통비, 주거 비용 등)이 필요해 국내 노동자를 고용하는 것보다 비용이 더 많이 들지만, 국내 노동자를 구하기 어려워, 노동력 알선 업체(Farm labor contractors)는 해외의 계절근로자 고용을 늘리고 있고, 개별 농가들은 계절근로자 고용 과정이 어려운 이유로, 노동력 알선 업체를 이용하는 경우가 증가함.
- **[고용 경영체]** 계절근로자를 고용하는 업체의 수는 2010~19년 사이에 2배로 증가하였으며, 계절근로자를 고용하는 업체 중, 노동력 알선 업체의 수가 가장 빠르게 증가함.
 - 계절근로자를 고용하는 경영체의 종류로는, 개별 농가, 여러 개의 농가가 연합한 생산자단체(growers associations), 농업 노동력을 공급하는 노동력 알선 업체 등으로 구분할 수 있음. 생산자단체와 노동력 알선 업체에 고용된 계절근로자들은 여러 개의 농가에서 일함.
 - 계절근로자를 고용하는 업체의 종류 중 노동력 알선 업체의 수가 가장 빠르게 증가(780%)한 반면, 개별 농가의 수는 121%만 증가하였음. 계절근로자를 고용하는 생산자단체의 수는 2015년경에 가장 많았으며, 이후에는 2015년의 40% 수준까지 감소함.
- **[분야별 증가 추세]** 계절근로자의 수는 모든 부문에서 증가하고, 계절근로자 전체 고용 중 채소류 및 멜론과 과일 재배가 차지하는 비중이 67%임.
 - H-2A 비자를 발급받고 채소류와 멜론 생산에 종사하는 계절근로자의 수는 2010년에 2만 600명에서 2019년에 8만 8,900명으로 증가하였음(330%). 같은 기간 과일 및 견과류 생산에 종사하는 계절근로자의 수는 1만 8,100명에서 8만 5,800명으로 약 400% 증가함. 이외에도 온실, 노지 작물, 축산 부문의 계절근로자가 증가함.

2) 미국 농무부 경제조사국의 "Examining the Growth in Seasonal Agricultural H-2A Labor"(2021.8.18.) 내용을 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함(<https://www.ers.usda.gov/>).



국제 농업 정보(2021. 10.): 미국

- 채소류와 멜론에 많은 계절근로자가 투입되는 것과 달리 묘목 및 온실 작물 부문에서는 상대적으로 계절근로자의 고용이 적게 나타나고 있음(2019년 기준 20만 770명). 이는 묘목 및 온실 작물을 재배하는데 많은 노동력이 필요함에도 불구하고, 기계화가 상대적으로 진전되었으며, 경영체가 상용근로자를 채용하는 경향이 있기 때문임.

■ **[계절근로자 임금]** 계절근로자의 임금은 증가하는 추세를 보이고 있으며, 지역별로는 태평양 연안의 임금이 높고, 남쪽으로 갈수록 임금이 낮아지고 있음. 반면, 계절근로자의 평균 계약기간은 짧아지는 경향이 나타남.

- H-2A 비자를 발급받은 사람들의 평균 임금은 지속적으로 증가하고 있음. 2010년에 비해 2019년의 임금은 26% 상승하였고, 실질 임금은 매년 1.83% 증가하고 있으며, 전 산업의 임금 증가율과 비슷함. 태평양 연안 지역(캘리포니아, 오레곤, 워싱턴)의 임금이 가장 빠르게 상승³⁾하고 있음.
- 부문별로 살펴보면, 2019년 기준 과일 재배의 평균 시간당 임금이 약 13달러로 가장 높았고, 채소 재배의 평균 시간당 임금이 12달러로 가장 낮았음.
- 반면, 모든 부문에서 계절근로자의 평균 계약 기간은 감소하고 있음. 2010년에는 평균 6.7개월을 계약했으나, 2019년에는 평균 5.3개월의 계약 기간을 보여줌.
- 축산 부문의 평균 계약 기간은 평균 8.3개월로 타 부문에 비해 긴 편임. 이는 작물 생산에 비해 축산 노동 수요의 계절성이 적어 상시 노동력이 필요하기 때문임.

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2021.09.27.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.

3) 워싱턴주와 오레곤주의 평균 임금은 시간당 15.03달러이지만, 남부 지방으로 내려갈수록 임금이 낮아져, 앨라배마주, 조지아주, 사우스 캐롤라이나주의 평균 임금은 시간당 11.13달러임.