



## 국제 농업 정보(2021. 12.): 미국

### 미국 농업·농촌·식품 동향

#### 1 WIC의 최저 가격 브랜드 정책<sup>1)</sup>

- 미국의 영양지원프로그램(SNAP) 중 여성, 영아, 5세 이하의 어린이를 위한 프로그램(WIC)은 SNAP에서 3번째로 큰 프로그램임.
  - 2019년(회계연도 기준)에 53억 달러의 연방 재정이 이 프로그램을 위해 사용되었으며, 2010년에 수혜자의 수가 정점을 찍은 이후로 감소하는 추세를 보임.
  - WIC는 영양 교육, 건강 관리, 수유 지원 외에도 참여자의 기호와 영양을 고려한 추천을 통한 식품 꾸러미(food packages)를 지원함. 또한 식품을 구매할 수 있는 혜택을 지류 바우처 혹은 전자 바우처(EBT)로 수령할 수 있었으나, 2020년 10월 이후에는 모두 전자 바우처로 변경됨.
  - WIC를 운영하는 주 중 19개 주에서 WIC를 통해 지원받을 수 있는 식품 꾸러미를 구성할 때, 최저 가격 브랜드(Least Expensive Brand) 정책을 실시함.
- 캘리포니아의 WIC 프로그램은 미국에서 가장 큰 규모이며, 약 1,100만 명이 매년 혜택을 받음.
  - 캘리포니아는 WIC에 참여하는 주 중에서 가장 큰 규모로, 미국 내 전체 수혜자의 15%를 차지함. 2017년 기준 1인당 45.33달러를 받았고, 총 5억 5,800만 달러가 캘리포니아에 투입됨.
  - 2012년 기준 약 5,500개의 식품 판매점에서 WIC 지원금을 사용할 수 있음.
  - 캘리포니아에서는 최저 가격 브랜드 정책을 시행하지 않고 있어, 수혜자들이 자신이 원하는 브랜드를 구매할 수 있음.
- 캘리포니아에서 최저 가격 브랜드 정책을 실시하면 발생하는 식품 소비 절약액은 연간 최소 1,610만 달러부터 최대 3,050만 달러로 나타남.

1) 미국 농무부 경제조사국의 "Cost Implications of Participant Product Selection in USDA's Special Supplemental Nutrition Program for Women, Infants, and Children(WIC)"(2021.10.12.) 내용을 미래정책연구실에서 요약·정리하여 작성함(<https://www.ers.usda.gov/>).



## 국제 농업 정보(2021. 12.): 미국

- 캘리포니아에서 가장 많이 선택되는 식품 꾸러미는 6003(저지방 우유, 통곡물, 시리얼), 6011(우유, 통곡물, 주스), 6012(우유, 계란, 치즈, 콩 혹은 땅콩버터)로 나타나 이를 기준으로 WIC 수혜자들의 식품 선택 변화를 시뮬레이션함. 이 식품 꾸러미로 인해 발생하는 비용은 전체 WIC 지원 금액 중 30% 이상을 차지함.
- 최고 가격 브랜드(상한) 혹은 임의 구매(Random Shopping)(하한)를 기준으로 식품 꾸러미를 만들었을 때와 비교하여, 최저 가격 브랜드 정책의 시행으로 WIC 프로그램의 절약액을 추정함.
- 수혜자들이 최저 가격 브랜드 기준으로 구매하게 했을 때, 임의 구매 기준에 비해, 최소 4.6~18.2% 까지 구매 비용이 감소하였으며, 최고 가격 브랜드를 기준으로 했을 경우에는 9.3~31.6%의 구매 비용 감소가 나타났음.

| 최저 가격 브랜드 정책으로 인한 식품 꾸러미 구매 비용의 절약액 |

기준 식품 꾸러미 코드	최고 가격 브랜드 기준		임의 구매 기준	
	실제 가격에서 절약된 비율(%)	천 달러	실제 가격에서 절약된 비율(%)	천 달러
6003	9.3	9,801	4.6	4,848
6011	21.4	17,699	9.1	7,513
6012	31.6	46,264	18.2	26,631
<b>계</b>	<b>22.05</b>	<b>73,735</b>	<b>11.66</b>	<b>38,993</b>

■ 최저 가격 브랜드 정책을 시행하면 비용을 줄일 수 있으나, 다양한 문제가 발생할 수 있음.

- 최저 가격 브랜드 정책은 소매업자들에게 최저 가격 브랜드를 식별하고, 표기하고, 이를 각 주의 WIC 담당자에게 보고해야 하는 추가적인 업무를 발생시킴.
- 코로나19로 인하여 식품 공급 시스템의 붕괴가 발생하여, 특정한 상품의 부족 현상이 나타나는 등 수혜자들의 식품 접근성이 낮아짐. 이로 인하여 최저 가격 브랜드 상품을 구매하지 못하는 문제가 발생함.

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2021.11.08.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.



## 국제 농업 정보(2021. 12.): 미국

### 2 농무부 기후변화 대응 정책<sup>2)</sup>

- 미국 농무부는 2021년 1월 27일, 바이든 대통령이 발표한 기후변화 위기를 극복하기 위한 국내외 비전과 계획에 맞추어, 기후변화 대응 정책을 구성하였음.
  - 미국 내 여러 부처가 협력하여 미국 전체의 대응 정책을 발표하였으며, 농무부는 타 연방 기관과 다르게 기후변화와 관련하여 도시, 농촌, 원주민 사회 모두를 아우르는 계획을 세워야 했음.
- 농무부는 기후변화로 인하여 5가지 주요 문제들이 발생할 것으로 예상함.
  - **(1. 농업 생산성 악화)** 토양의 질 악화, 병충해 발생 등의 문제가 발생할 수 있으며, 이로 인해 작물과 가축의 생산성이 낮아져 높은 농산물 가격뿐만이 아니라 농업 보험에 많은 보조금이 필요할 것임.
  - **(2. 수자원 양과 질 위기)** 가뭄 등으로 수자원의 양과 질이 위협받게 되며, 산림의 회복력이 감소함에 따라 다양한 재해가 추가적으로 나타날 수 있음.
  - **(3. 취약 공동체에 대한 비대칭 영향)** 저소득, 소수자, 농촌지역의 주민들은 식량, 건강, 극한 기후 피해를 더 심하게 입는 취약 공동체이며, 기후변화로 인해 이러한 피해가 더욱 커질 것으로 예상됨.
  - **(4. 극한 기후로 인한 충격)** 허리케인, 홍수, 산불 등이 더 많이 나타날 수 있으며, 농촌지역은 더 큰 피해를 입을 수 있음. 현재 고용, 소득, 인프라 및 연결성 개선과 같은 정책이 시행되고 있으나, 극한 기상 현상으로 인해, 건축 과정이나 시설물 피해가 더 발생할 수 있으며, 인구 감소와 더불어 농촌의 농업·임업에 부정적인 영향을 미칠 것임.
  - **(5. 인프라와 공공용지 피해)** 기후변화 영향의 빈도, 강도, 부정적인 영향이 강해지고 있어, 인프라 개선, 산불 피해 및 그 영향으로부터의 회복 등 산림과 농촌 전체의 회복력을 강화할 필요성이 증가함.
- 이러한 기후변화로 인해 발생하는 주요 문제점들에 대응하기 위하여 5가지 행동계획을 발표함.
  - 행동계획은 2022년 대통령 재량 펀드와 미국 농무부 산하기관에서 정책 자금을 지원받기로 함.
  - 특히, Climate hub를 강화하여 지역의 기후변화 대응 능력을 향상하고 대응 기술 교육 및 확산을 강화하고자 함.

2) 미국 농무부의 "ACTION PLAN FOR CLIMATE ADAPTATION AND RESILIENCE"  
(2021.8.1.) 내용을 미래정책연구소에서 요약·정리하여 작성함(<https://www.usda.gov>/<https://www.usda.gov/>).



## 국제 농업 정보(2021. 12.): 미국

## | 미국 농무부의 기후변화 대응 행동계획 |

행동계획	정책 범위 및 대상	정책 성과(예상)	정책 자금 지원
토양과 산림의 회복력 강화	- 전 국토 산림 및 토양 - 취약 지역에 집중	- 토양 데이터 수집 - 기후변화 적응 모니터링 - 산불 발생 위험 축소	- 2022년 대통령 재량 펀드 - FS - NRCS
기후변화 적응력 향상을 위한 교육 확대	- Climate hub가 담당하는 지역	- 지역 혹은 지역 간 공통 관심사 연구 및 기술 지원	- 2022년 대통령 재량 펀드
지역 단위 기후 데이터에 대한 접근성 확대	- 연방 기후 데이터	- 기후변화 데이터 근성 강화 (2021-2025) - 지역 수준의 데이터 제공 - 농업, 임업에 활용 - 온라인도구 개발 (2022-2023)	- ARS - ERS - FS - NASS - NIFA - NRCS - OCS 등
기후변화 대응 기술 혁신에 대한 지원 확대	- 농무부의 기후변화 대응 기술 연구, 교육	- 포장 단위부터 전국 단위의 기술 평가 - 원주민 공동체에 대한 기후변화 적응 기술 교육 및 확산 - 국제적 파트너십	- USDA Global Change Task Force 등
Climate hub 강화	Climate hub	- Climate hub의 교육, 네트워크, 연구 확대 - Climate hub의 정기적 보고서 발행	- 2022년 대통령 재량 펀드

※ 자료: 주간농업농촌식품동향(2021.11.22.). 미래정책연구실. 한국농촌경제연구원.