

향촌 의료진 구축 강화에 관한 실시 의견

- 2015년 3월 국무원 판공청에서 《향촌 의료진 구축을 한 단계 더 강화하는 것에 관한 실시의견(关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见)》(이하 《의견》으로 약칭)을 발표하였으며, 이를 3월 23일 신화사에서 보도하였음. 내용은 다음과 같음.
- 《의견》은 의약 위생 시스템 개혁을 심화시키는 데 있어 중요한 조치 중의 하나로 기본 공중위생서비스 균등화, 평등한 사회 구축 촉진, 농촌 주민이 간편하고 저렴하며 안전한 기초 의료서비스를 누릴 수 있게 함.
- 《의견》은 다음과 같은 특징을 지님.
 - 중국의 현 상황 개선 기초 의료위생체도의 장기적 구축을 위해서, 향촌 의료진이 직면한 현실적 문제들에 대하여 향촌 의사 서비스 모델 및 동기부여 메커니즘 개혁을 제시하며, 의료 서비스의 감독 관리를 강화함.
 - 향촌 의료진에 대한 보상, 양로 및 양성교육 정책들을 시행함으로써 향촌의 의료진들을 위해 그들이 “현지에 남아 지낼 만하고, 발전할 수 있으며, 보장도 갖춰진” 무대를 마련해주도록 노력함.
 - 향후 약 10여년 이후 향촌 의료진 모두 중등 전문학교 이상의 학력을 갖춰고, 전문조무사 자격을 점진적으로 갖추며, 향촌의 의사들이 다양한 측면에서 누려야 할 합리적 대우를 보장받아야함. 이를 통해 자질이 뛰어나고 수요에 부합하는 향촌 의료진이 기본적으로 구축될 수 있도록 해야 한다고 제시하고 있음.
- 향촌 의료진 구축의 주요 목표와 관련한 직접적인 정책 조치는 다음과 같음.
 - 첫째, 기능 및 임무의 명확화
 - 향촌 의료진은 주로 농촌 주민을 대상으로 공중위생 및 기본 의료 서비스를 제공하고, 이와 동시에 산아제한 행정 부분에서 위탁하는 기타 사업을 담당하게 됨. 원칙적으로 주민 1,000명당

적어도 1명 이상의 의사가 배치되어야 함.

- 둘째, 업무 수행에 대한 관리 강화
 - 향촌 의사들의 진료행위와 관련된 진입허가를 엄격히 하고, 향촌 의사들의 업무 수행에 관한 관리 및 서비스 품질에 대한 감독 관리를 강화하며, 심사 평가를 규범적으로 시행함.
- 셋째, 학력 구조의 개선
 - 촌급 보건소를 대상으로 3년제 중·고등 교육기관에서의 무료 의학 위탁교육을 실시하여, 시골에서 재직 중인 의료진들이 중·고등 교육기관에서 의학 교육 과정을 이수할 수 있도록 함. 또한 각 지역에서는 직업전문의 혹은 전문조무사 자격을 갖춘 우수한 의료진을 선발하여 성·시급 병원으로 파견하여 무료로 훈련을 받게 할 수 있음.
- 넷째, 직장으로서의 매력을 제고
 - 동등한 조건 하에서 향진의 보건소(衛生院)는 전문조무사 자격 및 그 이상의 자격을 획득한 향촌 의사를 우선적으로 초빙, 임용해야 하며, 향촌 일체화관리 시범사업을 전개하는 동시에 직업 훈련을 규범적으로 실시해야 함.
- 다섯째, 서비스 방식의 변경
 - 향촌 의사와 농촌 주민의 계약 서비스를 모색, 실시하고, 규정에 따라 비용을 지불하게끔 함. 또한 향촌 지역에서 종합 임상의학 학과 전문교육을 받은 전문조무사 자격 제도를 마련함.
- 여섯째, 합리적인 소득의 확보
 - 향촌 의사들에 대한 다양한 보상 정책을 실시하며, 2014년 그리고 2015년 농촌 지역에 대해 1인당 5위안씩 추가된 기본 공중위생 서비스 보조금은 정부 서비스 구매의 방식을 통해 모두 의사에게 제공하도록 하며, 앞으로도 의사에게 중점적으로 제공되도록 함. 한편 변방 지역의 의사들에게는 보조금 지급을 확대하도록 함.
- 일곱째, 보다 완전한 양로정책과 퇴출정책의 마련
 - 향촌 의사를 대상으로 한 양로 관련 정책을 개선하여 처우를 제고하는 동시에 퇴출 메커니즘도 함께 마련함.
- 여덟째, 업무 조건 및 근무환경의 개선
 - 공건민영(公建民營)³⁷⁾, 정부 보조금 등의 방식을 통해 촌급 보건소 건설 및 설비 구입 등을 지원하고, 향촌 의사들의 업무 수행과 관련된 리스크 해결 메커니즘을 마련함.

37) 정부에서 건설하고 민간에서 운영하는 방식

- 《의견》은 각 지역 및 관련 부처에서 향촌 의료진 구축 강화를 의약위생시스템 개혁 과제로 포함시켜, 총괄적으로 고려하고 자금을 투입하며 감독 및 보고 메커니즘을 마련하는 동시에 향촌 의사와 관련된 정책들이 제대로 실현될 수 있도록 해야 한다고 강조하고 있음.