2015년 농업 · 농촌경제사업 수행에 관한 의견

○ 2015년 2월 4일 중국 농업부에서는 2015년 농업/농촌 경제사업의 수행을 위한 의견을 발표하였으며, 내용은 다음과 같음.

○ 중앙경제공작회의, 중앙농촌공작회의의《개혁혁신 역량을 확대하여 농업 현대화 건설을 가속화하는 것에 관한 중공 중앙 국무원의 약간의 의견(中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见)》(중발(中发)[2015]1호)의 정신을 관철하고 시행하기 위해, 전국 농업공작회의의 계획에 따라 다음과 같은 의견《农业部关于扎实做好2015年农业农村经济工作的意见》을 제시함.

- 각 지역은 2015년 농업/농촌 경제사업을 성실히 수행하며, 실제 상황과 결합시켜 성실히 관철하고 시행하기 바람.

○ 2014년 농업/농촌 경제는 한 차원 높은 단계에서 안정을 유지하는 가운데 발전, 품질 제고, 효율성 제고 등을 실현하였음.

- 식량생산은 "11년 연속증대"를 실현했고, 농민 소득 역시 "11년 연속 빠르게 증가"했음. 즉, 현대농업은 빠르게 발전하며 농촌 개혁이 착실히 추진되고 있어 국가경제의 안정적 성장, 구조 조정, 개혁 촉진, 민생 개선에 큰 공헌을 하였음.
- 현재 중국 경제발전은 신창타이(新常态)에 접어들었으며, 농업/농촌의 발전 역시 중대한 변혁의 시기에 처해있음.
  - 즉, 신창타이에 적극적으로 적응하고, 새로운 도전을 맞이해 농업 발전 방식 변화를 가속화해야함.
  - 또한 농업 구조 조정을 적극적으로 추진하며, 농업 현대화를 가속 추진하고, 농업/농촌 경제사업의 신국면을 개척해야 함.

○ 2015년 농업/농촌 경제사업은 다음과 같음.

- 당의 제18차 전국대표대회(十八大) 및 제18기 삼중, 사중전회의 정신을 전면적으로 관철, 실현해야

하며, 덩샤오핑(邓小平) 이론 및 "삼개대표(三个代表)" 주요 사상, 과학발전관(科学发展观)을 지도 사상으로 삼고, 시진핑(习近平) 총서기의 주요 담화 정신을 성실히 관철해야 함.

- 식량생산 안정화, 수익 증대, 구조 개선, 품질 제고, 수익성 제고를 변화의 주된 방향으로 설정하고, 농촌 개혁 심화, 법치 보장 강화, 과학기술 혁신 추진하여 현대적 농업으로 발전시켜야 함.
- 다양한 수단을 통해 식량생산량이 6,600억kg 이상에서 안정적으로 유지되도록 하고, 농민의 소득 증가폭이 7% 이상 수준에서 유지되도록 해야 함.
- 농산물 품질안전과 관련된 심각한 사건 및 특정 지역 내 주요 동물 전염병이 발생하지 않도록 하고, 농업 과학기술 진보 공헌율 및 농업자원 이용률을 지속적으로 제고시킴.
- 즉, 농업/농촌 경제 발전의 긍정적 형세를 공고히 함으로써 경제·사회 발전을 위한 강력한 뒷받침을 제공하도록 함.

○ 2015년 농업/농촌 경제사업의 자세한 내용은 다음과 같음.

○ 첫째, 식량 생산의 성실한 수행과 농업 구조조정의 점진적 추진

1. 식량 생산의 안정적 발전.
   - 식량 생산 성장(省长) 책임제를 한 단계 더 개선시키고 실현하여, 식량 생산에 대한 주요 생산성(省) 및 현(县)의 정책적 중시를 강화함.
   - 또한 농업에 대한 농민의 적극성, 그리고 식량생산에 대한 지방 정부의 적극성을 보호하고, 식량 파종면적 및 생산량이 기본적인 안정을 유지할 수 있도록 함.
   - 높은 생산량이 지속될 수 있도록 하고, 식량 녹색증산 모델의 난관을 극복할 수 있도록 함.
   - 주요 생산지역 및 현을 중심으로 생산량이 많고, 효과가 뛰어나며, 자원을 절약할 수 있고 환경친화적인 기술 모델을 집성, 보급함.
   - 식량 생산 기능구(功能区)의 구축을 모색함.
   - 재해 모니터링 및 조기경보 시스템의 정보화 구축을 가속 추진하여 재해에 대한 모니터링 및 조기경보 관리를 강화하고, 중대한 재해에 대한 대응 방안 개선, 재해 방지 메커니즘 개선, 관련 기술지도 서비스 강화함. 또한 재해 방지를 통한 농업 증산 핵심기술에 대한 보조금 정책을 전면적으로 실시함.

2. 재배 구조 개선
   - 주요 농산물의 자급 수준을 과학적으로 확정하고, 곡물의 기본적 자급, 식량의 절대적 안전을 확보한다는 전제 하에, 농업 산업발전의 우선순위를 합리적으로 계획함.

- 각 지역의 구체적 실정에 맞게 대책을 세우고, 지역별 분포를 개선하여 식량작물 재배에 적합한 곳은 식량작물을, 경제작물 재배에 적합한 곳은 경제작물을, 목초 재배에 적합한 곳은 목초를 재배하도록 함으로써 주류 농산물별로 비교우위를 갖춘 산업구으로 형성하도록 함.
- 동북부, 황화이하이(黃淮海), 창장 중하류, 서남서북의 식량 주요 생산지를 공고히 함. 동북부의 고위도 지역, 서북부의 건조 지역의 옥수수 재배를 적당히 축소시키고, 화북부의 지하수 개발이 과도한 지역의 경우 밀 재배, 남부의 중금속 오염이 심각한 지역의 경우 벼 재배를 과학적으로 조정 함.
- 또한 식량작물을 콩, 비료, 사료 등과 돌려짓기하도록 장려하며, 특정 조건에 부합하는 지역의 경우 양개사(粮改饲)[24] 시범사업을 전개하도록 함.
- 목화·유지작물·설탕이 비교우위를 갖춘 생산지역에서 집중적으로 생산될 수 있도록 유도하고, 천연고무 생산기지 구축을 강화함.
- 감자의 주식화 개발 및 산업화를 추진하고, 전용 품종 보급, 가공기술을 개선함.
- 특색을 갖춘 재배업을 적극적으로 발전시키고, 수익성이 뛰어난 명품농업을 발전시키도록 함.
- 원예작물 표준원 구축을 지속적으로 전개하고, 도시 현대농업 및 새로운 차이란즈(菜篮子)[25] 프로젝트 건설을 추진하며, 북부 도시의 겨울 시설작물 생산 시범사업 규모를 확대함.
- 징진지(京津冀)[26] 지역 내 현대농업의 협동 발전을 추진하고, 농업을 통해 신장, 티베트, 칭하이 지역을 지원하며, 이와 관련된 빈민구제 사업을 수행함.

3. 초식 축산업의 대대적 발전

- 식량과 사료를 함께 고려하고, 농업과 축산업이 함께 결합된, 그리고 순환발전이 가능한 새로운 유형의 농업 구조를 구축하며, 규모화, 집약화, 표준화 사육을 추진함.
- 돼지, 젖소, 육우, 육양(肉羊)의 표준화, 규모화 사육장 건설에 대한 지원 역량을 확대하고, 허베이, 산둥, 허난, 안후이 등 지역에서 어미소 개체수 증가 프로젝트를 실시함.
- 초식 축산업의 지역적 분포를 개선하고, 초원 목축지역에 구획을 정한 후 번갈아가며 방목하게 하는 한편, 가축을 사육장에서, 그리고 초원에서 번갈아 사육하도록 함.
- 북부의 농업 및 축산업 교차지역에서는 축산농가의 번식장 및 규모화 비육장을 중점적으로 확대함. 전통적으로 소나 양을 주로 사육하는 성에 대해서는 농업과 축산업이 결합된 표준화된 적정규모화 사육을 중점적으로 발전시키고, 남부 지역의 경우 현대적 목초지를 이용한 축산업 추진 캠페인을 실시함.

24) 식량작물 대신 사료용 작물을 재배하게끔 하는 것
25) 채소바구니 공정. 대도시의 식품 및 채소 공급을 원활하게 하기 위해 취한 조치.
26) 북경-천진-하북을 지칭함

- 사료용 목초와 관련된 산업 시스템 구축을 가속화하고, 짚의 사료로 이용하는 잠재력을 한 단계 더 발굴하도록 하며, 낙농업 거여목(苜蓿) 발전 캠페인을 실시함.
- 또한 사료용 옥수수, 청사료로 발효시킨 옥수수 및 우수한 품질의 목초 재배를 확대하고, 재배와 사육이 결합된 순환농업 시범사업을 전개하여, 식량 작물, 경제작물, 사료용 목초 등 3원(三元)적 재배구조가 조화롭게 발전할 수 있도록 촉진함.

4. 현대 어업의 적극적인 발전
   - 현대 어업의 산업 체계 및 경영 메커니즘을 개선하고, 합법적 수역 및 간석지에 대한 어민의 사용 권익을 보호하고, 연못의 표준화 개조 역량을 확대하여, 수산물의 건강한 양식을 추진함.
   - 원양어선 개조를 지원하고, 원양어업을 적극적으로 발전시키며, 어업행정 및 어항(渔港) 등 어업 인프라 구축을 강화하고, 어업 시설장비 수준을 제고함.
   - 해양 어업에 대한 종합적 법 집행 관련 개혁을 추진하고, 어업 관련 행정인력 양성을 강화함. 그리고 어선 관리 및 어민을 대상으로 한 교육 사업을 성실히 수행하고, 엄격히 법을 집행하는 동시에, 대외 어업관리를 강화함.
   - 내수면 어업과 관련된 행정 관리 사업을 성실히 수행하고, 창장(长江) 유역의 어업 행정 및 법의 집행을 성실히 수행함.

○ 둘째, 농산물 품질안전 및 농업 과학기술 운용 수준의 제고와 농업 발전 방식 전환의 가속화

1. 농업 표준화 생산의 추진
   - 농업 투입품에 대한 관리를 엄격히 하고, 농업의 위생적인 생산을 발전시키고, 농산물 주요 생산지역의 환경을 깨끗하게 하고, 생산 과정을 규범화함.
   - 농산물 표준화 생산 시스템 구축을 가속화하고, 중소 규모의 생산경영주체들이 인프라 및 생산 조건을 개선하는 것을 중점적으로 지원하여 표준화 생산 수준을 제고함.
   - 농약 및 수의약품의 잔류 기준 및 생산기술 규정을 빠른 시일 내에 마련하고, 고독성 농약의 지정 사용을 추진함.
   - 중점 농산물에 대한 품질 안전 리스크 평가 및 모니터링 조기경보를 강화하고, 국가 농산물 품질 안전을 위한 생산이력제 관리 정보 플랫폼을 구축하고, 농산물 생산 전 과정에 걸친 통제 및 유통 과정 역추적을 시행함.
   - 유명 브랜드의 특색과 우수한 품질의 참신한 농산물을 대대적으로 발전시키고, 무공해 농산물, 녹색식품, 유기농산물 및 지리적표시 농산물 생산규모를 확대하여 농업 표준화 생산기지를 구축함.
2. 농산물 품질안전현(县) 구축 캠페인의 전개

- 1차적으로 100개의 농산물 품질안전현, 4개의 품질안전시(市) 구축을 추진하고, 지방 정부의 속지 관리 책임을 강화함.
- 현·향의 농산물 품질 감독관리 역량 구축을 강화하고, 감독관리, 검사, 법의 집행, 표준화 생산 등 일련의 사업 메커니즘을 구축함으로써 표준화 생산 및 법에 따른 감독관리가 이루어지는 시범구를 구축함.
- 농산물 품질안전과 관련된 법 집행의 해 캠페인을 추진하고, 전문적 관리를 집중적으로 전개함.
- 관례적 모니터링, 감독 및 추출검사, 법의 집행 및 조사처리 등을 강화하고, 가축 사육 시 항생제를 남용하는 행위 및 채소 생산이 사용이 금지되었거나 제한된 농약을 불법적으로 사용하는 행위 등을 중점적으로 조정함.
- 농산물 생산지의 환경, 생산 과정, 수확·저장·운송 단계 등 전 과정에 걸친 감독 관리를 추진함.
- 주요 농산물 생산기지의 품질안전 검사 비용에 대한 보조금 정책을 시행함.
- 농산물 품질안전 문제에 대한 응급처리를 성실히 수행함.

3. 동물 전염병 통제 및 가축 도축 감독관리에 대한 총괄적인 계획 수립과 실시
   - 동물 전염병 통제 정책을 개선함.
   - 우선 조류독감, 구제역, 브루셀라병 등의 전염병 통제를 강화하고, 아프리카 돼지콜레라 등 외래 동물 전염병에 대한 경계를 강화하며, H7N9 인플루엔자에 대한 규범화되고 일상화된 통제 메커니즘을 구축하고, 돼지유행설사병 등 자주 발생하는 전염병을 통제하기 위한 총괄 계획을 마련하고 실시함.
   - 《병들어 죽은 가축의 무해화처리 메커니즘 구축에 관한 국무원 판공청의 의견(国务院办公厅关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见)》을 관철, 실현하고, 사육량 및 무해화 처리율과 연계된 재정 보조금 제도를 마련함.
   - 대형 사육장, 도축장들이 병들어 죽은 가축의 무해화 처리 시설을 마련하도록 장려하고, 병들어 죽은 가축의 임의적인 폐기, 수매, 판매, 도축 및 병들어 죽은 가축을 가공하여 제조 판매하는 등의 위법행위를 엄격히 조사, 처리하도록 함.
   - 돼지 도축 감독관리 시스템을 개선하고, 시·현급 가축 도축 감독관리와 관련된 직책 조정을 추진하며, 품질안전과 관련된 도축 기업의 주체적 책임을 실현하도록 하고, "클렌부테롤(瘦肉精)"의 첨가, 물먹이기(注水), 개별적이고 무차별적인 도축 등 위법행위를 엄격히 단속함.
   - 돼지 지정도축장의 청소 및 관리를 강화하고, 돼지 도축기업의 자격 심사 사업을 성실히 수행하고, 가축 도축장 현장 수의 관리 사업을 강화함.

4. 농업 과학기술 혁신 및 보급의 강화

- 농업 과학기술 관리 시스템 개혁을 적극적으로 추진하고, 과학연구의 입안, 심사평가, 관리 방식 등을 개선하며, 농업 과학기술 혁신 효율성을 제고함.
- 농업 과학기술 연구개발, 성과 전환 및 보급 응용을 강화하며, 농업 유전자 조작 생물 기술 연구, 안전관리, 과학보급을 강화함.
- 기업들이 농업 과학기술 연구개발을 전개하는 것에 대한 유도 및 지원을 강화함. 즉,농업 과학연구원의 개혁을 추진하고, 국가농업과학기술혁신연맹을 구축하고, 과학기술자원의 통합조정 및 협력을 통한 혁신을 추진함.
- 전국 농업 기술 이전 서비스 센터 및 국가 농업 과학기술 서비스 클라우드 플랫폼 구축을 가속화하고, 과학연구 성과 및 권익의 배분에 대한 동기부여 메커니즘을 탐색, 구축함. 농업 과학기술 혁신인재 양성 역량을 확대하고, 농업 과학연구 우수인재 양성계획을 실시함.

5. 현대적 종자업 발전의 가속화

- 종자업 과학연구 성과 및 권익 분배 개혁 시범사업을 적극 추진하고, 연구 성과의 공유 제도를 개선하고, 연구 성과 관련 확권(确权)의 공개적 거래를 추진함.
- 종자업이 연합하여 난관을 극복할 수 있는 메커니즘을 구축하고, 배양-번식-보급을 모두 수행하는 종자기업을 지원함.
- 또한 유전물질 혁신, 신품종의 선별육성, 효율적 번식 등에 대한 지원역량을 확대하고, 옥수수, 콩 등 작물에서 우선적으로 우량품종을 선별 육성함.
- 종자공정을 지속적으로 실시하고, 국가급 육종 및 우량종자 연구제조 기지 건설을 추진하며, 하이난 난판 기지 보호구의 토지 확권을 가속 추진하고, 간쑤, 쓰촨의 우량종자 연구 제조 기지의 규모화, 표준화, 기계화, 집약화 수준을 제고함.
- 국가급 우량종자 연구 및 제조 중심현에서 우량종자 연구제조에 대한 보험 시범사업을 전개하는 것을 적극적으로 추진함. 종자의 마케팅 대리 제도를 보급하고, 품종권을 침해하는 행위 및 열성종자를 단속하는 캠페인을 지속적으로 전개함.
- 가축 우량종자 프로젝트를 실시하고, 가축, 수산물, 목초의 품종의 선별육성 및 개량을 강화함.

6. 농기계화 과정 중의 취약한 분야 개선 및 후속 서비스 강화

- 식량 및 주요 농산물의 중점 생산지역에서 주요 농작물의 생산 전 과정에 대한 기계화 추진 캠페인을 전개하고, 작물별, 지역별로 생산 시범사업을 실시함.
- 벼의 기계파종, 옥수수의 기계수확, 기계화 식물보호, 수확 후 건조 및 목화·유류작물·설탕 생산 전 과정에 걸친 기계화 생산기술 등을 중점적으로 보급함.
- 취약한 부분에 대한 기술 연구 개발을 가속화하고, 기계를 이용한 유채 파종 및 수확, 기계를

이용한 사탕수수 수확, 기계를 이용한 목화 수확 등 주요 난관을 해결하도록 함.

- 핵심 단계의 농기계 작업에 대한 보조금 범위를 확대하고, 지역을 뛰어넘은 기계수확 및 심송정지(深松整地)[27]를 조직적으로 시행하고, 면적을 2억 무까지 확대함.
- 농기계 관련 서비스 조직의 발전을 가속화하고, 농기계와 관련된 전문적 실용인재를 양성하여, 농기계 작업 관련 서비스 시장을 확장하는 동시에, 농기계 합작사 및 농기계 대규모 생산농가들이 농업규모경영 및 선진기술 보급 역할을 발휘하도록 함.

7. 신속한 농업 정보화 추진

- 정보의 진촌입호(进村入户) 시범사업을 착실히 수행하고, 시범사업 지역 내 구축되는 촌급 정보 서비스센터가 전 지역을 커버할 수 있도록 하며, 전국적으로 통일된 정보 플랫폼을 마련하여 운영하고, 정부와 기업 간 협력, 시장화 운영 메커니즘 등 여러 분야에서 진전을 이루도록 함.
- 국가 사물인터넷(物联网; internet of things) 응용 시범 및 농업 사물인터넷 구역 실험 프로젝트를 지속적으로 실시하고, 국가 사물인터넷 공공서비스 플랫폼을 연구 개발하여 운행하도록 함.
- 시설원예, 규모화 사육, 농업 자원환경에 대한 모니터링, 농산물 품질안전을 위한 생산이력제, 원가 절감 및 수익 제고 등의 시범적 응용을 강화함.
- 정보자원의 공유를 강화하고, 인프라 및 관련 조건의 구축을 강화하며, 네트워크 안전 보호 역량 및 수준을 제고함.

○ 셋째, 농업 종합생산능력 구축과 자원환경 보호를 강화하여 지속가능한 농업 발전 추진

1. 영구적 기본 농경지 확정의 추진

- 가장 엄격한 경지보호 제도와 집약적, 절약적인 용지 제도를 시행함.
- 안정적인 구조를 유지하며, 수량이 감소하지 않고, 품질은 제고해야 한다는 목표에 기준하여, 국토부와 협력을 통해 영구적 기본 농경지 확정 사업을 전개함.
- 대도시 주변 등 지역을 중점대상으로 하여 우선적으로 기본 농경지를 확정함.
- 확정 과정에 대한 관리를 강화하고, 영구적 기본 농경지에 대한 품질 검사를 단호하고 철저히 수행하며, 후기 건설과 관련된 관리, 보호를 강화함.

2. 주요 프로젝트의 조직적 실시

- “13·5” 농업/농촌 경제발전과 관련된 각 규획을 잘 편제하고, 과학적으로 계획하며, “13·5” 기간 중의 주요 프로젝트, 주요 공정 및 주요 정책에 대한 종합적 설계를 수행함.

27) 토양 구조 개선을 통해 가뭄 대처 능력을 높이는 기술

- 주요 생산지 및 주요 농산물에 집중하고, 자원의 통합조정 강화, 현대적 종자업 발전, 농업 과학기술 혁신역량 및 관련 조건의 마련, 농업 관련 법규 집행에 대한 감독관리 역량 구축, 농업 생산 안전보장, 높은 기준의 농경지 구축, 재배와 사육이 결합된 순환농업, 농업자원과 생태환경의 보호 등 주요 프로젝트를 계획하고 실시함.
- 농업 투입구조 및 방식을 개선하고, 농업 관련 자금 운용 메커니즘을 개발함.

3. 농업 비점오염원(面源污染) 관리 수행
- 《전국 농업의 지속가능한 발전규획(全国农业可持续发展规划(2014~2030)》 및 《농업 환경 주요 문제의 관리에 관한 종합규획(农业环境突出问题治理总体规划(2014~2018)》을 성실히 실시함.
- 농업 비점오염원, 농산물 생산지 환경에 대한 모니터링 및 평가를 가속 추진하고, 농업 비점오염원의 종합적 예방 및 치료 시범구역 구축을 추진함.
- 화학비료 및 농약 사용량의 제로성장 캠페인을 전개하고, 측토배합시비, 농약 사용량 감량을 통한 위해성 통제를 추진하고, 생물유기비료, 독성이 낮고 잔류량도 적은 농약을 적극적으로 보급하고, 저독성 생물농약 보조금 시범의 보급 실시 역량을 확대하고, 병충해 녹색통제 및 농약폐기물 회수에 대한 보조금 시범사업을 전개함.
- 농업 순환경제를 대대적으로 발전시키고, 짚, 가축의 분변의 자원화 이용 및 농경지에 버려진 비닐 회수의 지역적 시범사업을 전개하고, 관련 조세정책의 실행을 추진하여, 동북부 흑토(黑土) 지역의 식량작물 생산지역의 농작물용 비닐의 사용 면적이 일시적으로 더 이상 확대되지 않도록 함.
- "관개-시비 일체화(水肥一体化)" 등 고효율 농업 절수 기술을 적극적으로 보급하고, 수준 높은 절수형 농업 시범구 구축을 강화함.
- 중금속으로 오염된 경지의 품질 제고 및 회복, 지하수의 지나친 이용이 이루어지는 지역에 대한 종합적 관리 등의 시범사업 범위를 확대하고, 식용 농산물 생산금지 지역 설정 시범사업을 조직적으로 전개함.

4. 농업 자원의 정비 강화
- 경지 품질 보호 및 제고 캠페인을 실시하고, 중점 유역의 농업용지 이용 강도를 적절히 낮추도록 함.
- 서북부 건조지역 농목업의 지속가능한 발전, 농업-목축업의 교차지역 내 이미 개간한 초원에 대한 관리, 동북부 흑토 보호 시범사업 등을 적극적으로 추진함.
- 초원생태보호 보조금 장려정책을 지속적으로 시행하고, 새로운 퇴경환초(退耕还草), 퇴목환초(退牧还草) 프로젝트를 추진, 실시하며, 축산업 금지 및 감소 조치를 실현하고, 초원 생태계를

보호, 회복시키도록 함.

- 휴어기 및 금어기 제도를 개선시키고, 수생 생물자원의 번식 및 방류 규모의 확대, 인공어초(鱼礁) 및 바다목장 구축을 강화하고, 어업 자원의 정비를 촉진함.
- 싹쓸이망 단속 캠페인을 지속적으로 전개하고, 어구 진입허가제도 구축의 가속화, 규격에 부합하는 어구 및 어선의 사용과 어선 연료 보조금 제도를 연결시키도록 함.
- 아름다운 시골마을(美丽乡村) 구축 시범사업을 가속 추진하고, 농촌 메탄가스 지원정책 및 투입 메커니즘을 개선하여, 집중적인 가스 공급을 추진하는 것과 같이 농촌 거주 환경을 꾸준히 개선함.
- 농업 야생식물 보호를 강화하고, 외래 유해생물에 대한 경계를 확대함.

5. 농업 안전 생산 및 응급 처지 강화

- "평안농기(平安农机)", "평안어업(平安渔业)" 건설을 착실히 추진하고, 겉으로 드러나지 않는 폐해를 하나하나 조사하여 관리하는 시스템 및 안전 예방통제 시스템을 구축함.
- 사용 중인 농기계 제품 품질 조사를 강화하고, 농기계 안전 생산을 위한 대규모 검사를 전개함.
- 원양어업 안전 감독관리를 강화하고, 태풍에 맞서는 사업을 성실히 수행하고, 직속 개간지구의 안전생산 지도를 강화함.
- 농업 응급대응책 시스템을 개선하고, 응급 관리 정보화 건설을 가속화함.
- 초원 화재방지 물자 저장고 구축을 지속적으로 추진하고, 초원 화재 응급처리능력을 제고함.

○ 넷째, 농민 수익 증대의 루트의 대대적 확대와 지속적이며, 빠른 농민 소득 증대 촉진

1. 농산물 가공업 및 휴한농업(agritainment)[28]의 발전

- 농산물 가공업을 대대적으로 발전시키고, 농업의 품질 제고, 효율성 증대, 농민 취업 및 소득 증대를 촉진하는 것에 관한 지도의견을 연구 제정하고, 농촌의 1차, 2차, 3차 산업의 조화로운 발전을 촉진함.
- 농산물 생산지에서의 기초가공에 대한 보조금 정책을 지속적으로 실시하고, 저장, 신선도 유지, 건조, 등급 분류, 포장 및 운송판매 등을 중점적으로 지원하며, 농산물 가공 시범현, 시범단지 및 시범기업 건설을 지원함.
- 주식 가공업 발전 캠페인을 실시하고, 농산물 및 가공 부산물의 종합적 이용을 추진하며, 농산물 가공 기술 집약기지를 구축함.
- "일촌일품(一村一品)"을 통한 강촌부민(强村富民) 프로젝트를 추진하고, 제5차 전국 일촌일품 시범 촌·진을 설정함. 일향일업(一乡一业)의 발전을 지원하고, 현급 경제를 강화함.

28) 한국의 농업의 6차산업화와 유사한 개념임

- 농업의 다원적 가치를 적극적으로 개발하고, 도시생태농업을 적극 발전시키고, 농촌 여행 시범 구축 및 중국에서 가장 아름다운 휴양농촌 추천을 지속적으로 전개함. 동시에 주요 농업문화유산을 발굴, 인정하고 보호하도록 함.
- 농민들의 창업을 적극적으로 유도함.

2. 농산물 전자상거래 발전 지원
- 농산물 생산지 시장 시스템 구축을 강화하고, 공익적 농산물 도매시장 구축 시범사업을 지속적으로 전개하여, 직판, 배송, 전자상거래 등 다양한 유형의 농산물 유통 방식의 발전을 지원함.
- 농산물을 중점으로 하여 농촌 전자상거래 시범사업을 전개하고, 국가급 생산지 도매시장 구축과 직거래장터(田头市场)와 일체가 되는 국가 농산물 전자상거래 공공 지원 플랫폼을 구축함. 또한 다양한 유형의 경영주체의 대형 전자상거래 플랫폼 협력을 촉진하고, "직거래장터+전자상거래 기업+도시 터미널 배송" 등의 마케팅 방식을 보급함.
- 브랜드 농업 제도 시스템 구축을 추진하고, 농산물 유명 브랜드 양성, 농산물 등급 분류 제도의 모색, 합작사와 슈퍼마켓, 학교, 기업, 지역 커뮤니티와의 연결을 추진함. 농산물 선물거래의 발전을 추진하고, 농산물 선물거래 신상품 개발을 장려함.

3. 농산물 시장의 조절 및 통제 개선
- 벼, 밀 최저수매가 정책을 지속적으로 수행하고, 다양한 시장주체가 수매에 참여하도록 장려함.
- 옥수수, 유채씨, 설탕에 대한 임시 저장정책 개선을 추진하고, 정책 설계를 개선하며, 판매부진 등의 문제가 발생하지 않도록 함.
- 신장의 목화, 동북부 및 네이멍구의 콩에 대한 목표가격 시범사업 경험을 모으고, 목표가격 보조금 방식의 개선을 추진하여, 조작 원가를 낮추고, 보조금 자금이 즉각적으로 농가에게 전액 현금으로 지급될 수 있도록 함.
- 시장 정보 모니터링 및 조기경보 시스템 구축을 강화하고, 농업비전(农业展望) 캠페인을 전개하고, 소비유도 역할을 발휘하도록 함.

4. 농업 사회화 서비스 강화
- 기층 농업기술 보급 등의 공익적 서비스 기관을 안정적으로 운영하고, 경비 확보 및 격려제도를 보다 완전하게 하며, 기층 농업 기술 보급 인원 사업 및 생활 조건을 개선 함.
- 건전한 농업 사회화 서비스 시스템을 구축하고, 농업 생산 전 과정에 걸친 사회화 서비스 메커니즘 혁신 시범사업 추진, 전문화된 경영 서비스 기업으로 하여금 농가 대상 종자 제공, 육묘, 경작 및 수확 대행, 일괄적인 방제, 농자재 공급, 건조 및 저장, 농산물 가공, 시장 정보 및 마케팅 등의 서비스를 제공하도록 중점적으로 지원함.

- 정부가 서비스 경영조직으로부터 농업 공공 서비스를 구매하는 메커니즘 혁신 시범사업을 전개하고, 사회 역량이 공익 서비스에 참여하도록 장려하고 유도함. 새로운 유형의 농업 경영주체에 대한 생산경영 서비스를 성실히 수행함.

○ 다섯째, 강농혜농(强农惠农) 정책의 개선과 농업의 법치 구축 강화

1. 농업 보조금 정책의 개선과 개혁
   - 농업 보조금 정책의 연속성 및 안정성을 유지하고, "허용보조금"을 최대한 활용하고, "감축대상 보조금"을 충분히 활용한 지원 정책을 실시하고, 농민의 소득증대를 위한 정책 효과가 충분히 발휘될 수 있도록 함.
   - 식량작물 재배 농민에 대한 직접 보조금, 우량종자에 대한 보조금, 농자재 종합 보조금 정책을 한 층 더 개선하고, 일부 지역을 선택하여 개혁 시범사업을 전개하며, 보조금을 통한 방향성 제시 기능과 그 효과를 제고함.
   - 농기계 구매 보조금 정책을 개선하고, 주요 생산지역 및 새로운 유형의 농업경영주체에게 보조금이 중점적으로 제공될 수 있도록 함.
   - 추가 농업 보조금이 새로운 유형의 경영주체에게 집중적으로 제공될 수 있도록 하며, 농업 생산 주요 기술조치의 보급에 대한 보조금 정책을 실시함.
   - 식량 및 유류작물 생산 주요 현, 식량작물 우량종자 연구 제조 중심 현, 돼지 사육 주요 현, 소 및 양 사육 주요 현에 대한 재정장려 보조금 정책을 실시함.
   - 식량 주요 생산지역의 이익 보상, 경지 보호에 대한 보상, 생태 보상 제도를 추진하며, 어업 유가 보조금 및 동물 방역 경비 보조금 개혁을 실시함.

2. 재정자금을 이용한 금융보험 업계의 농업을 지원 유도
   - 재정자금의 인도적 작용 및 지렛대 역할을 충분히 활용하여, 금융자원이 지속적으로 "삼농" 부문에 집중적으로 제공될 수 있도록 하고, 농촌 금융 서비스를 개선함. 이때 농업 신용대출 총량의 지속적인 증가와 농업 관련 대출비율이 낮아지지 않도록 함.
   - 은행 등 금융기관과의 협력을 강화하여 "삼농" 융자 담보 업무를 전개하도록 장려하고, 정부가 지원하는 "삼농" 융자담보 및 재담보기관의 발전을 추진하여, 은행담보 협력 메커니즘을 개선함.
   - 자금을 획득하여 금융을 통한 농업 지원 시범사업에 사용하고, "은행+담보", "정부+은행+보험", "은행+리스크 보장금" 등의 방식을 중점적으로 보급함.
   - 새로운 유형의 농촌 합작 금융발전의 효과적 경로를 적극적으로 탐색하고, 농민합작사 내부자금의 상호부조 시범사업을 적절히 전개하여, 지방정부의 감독관리 책임을 수행하게 함.
   - 도급토지의 경영권 및 농민 주택 재산권 저당 담보 대출 시범사업을 시행함.

- 농산물 마케팅 대출 및 대형 농기계 융자 임대 시범사업을 전개함.
- 새로운 유형의 농업경영주체를 대상으로 한 금융서비스를 개선하고, 농업 보험 보험료 보조금 정책 개선, 보장 수준 및 보조금 표준의 제고, 농업 보험의 보장범위를 확대함. 또한 새로운 유형의 농업경영주체의 수요를 만족시킬 수 있는 다양한 단계의, 보장 정도가 강한 보험상품을 점진적으로 개발함.

3. 농업 법률법규를 개선
   - 농촌 재산권 보호, 농업 시장의 규범적 운영, 농업 지원 및 보호, 농업 자원 환경 보호 등 중점영역과 관련하여 농업의 입법 수요를 체계적으로 정리하고, 2015~2020년 입법 및 개정 사업의 추진에 대한 총괄적 계획을 세워, 농업 법률법규 체계를 개선하고, 중점 법률법규 제정 및 수정 사업을 적극적으로 추진함.
   - 농촌 금융입법을 적극적으로 추진하고, 정책적, 상업적 금융의 농업 지원 책임을 명확히 함.
   - 과학적이고 민주적인 입법을 견지하며, 입법 수준을 제고함.

4. 농업 행정 집행 시스템 개혁의 가속화
   - 농업 부문 법의 집행 기능을 통합조정하고, 법의 집행 체계를 건전하게 하고, 농업의 종합적 법 집행을 추진함.
   - 축산·수의, 초원, 어업 등 단독으로 설립된 부서의 경우, 부서 내 종합적 법 집행을 추진해야 함.
   - 농업 부문 법 집행 센터 및 법 집행 역량을 시·현 등으로 이동시키고, 기층의 법 집행 인력을 강화하고, 법 집행에 대한 투입을 확대하고, 법 집행 실무 훈련을 강화하고, 법 집행 협력을 강화하고, 공정한 법 집행을 규범화함.
   - 농업 관련 행정 집행 경비의 재정 보장 메커니즘을 강화함.

5. 법규에 근거한 행정사업 메커니즘 강화
   - 법에 근거하여 과학적이고 민주적인 정책결정을 유지하고, 대중의 참여, 전문가의 논증, 리스크 평가, 합법성 심사, 단체토론 결정 등을 중요한 행정 정책결정의 법정 절차 만듬.
   - 권력의 제약 및 감독을 강화하고, 강농혜농 정책, 주요 프로젝트, 행정심사비준, 행정처벌 등을 중점으로 삼아, 정무공개를 전면적으로 추진하고 권한 리스트 제도를 시행함.
   - 정부의 기구를 간소화하고 권한을 하부 기관에 이양하도록 하며, 농업 행정심사비준 사항의 지속적 취소 및 하방(下放)을 실시하고, 후속 연결을 강화함. 또한 사후 감독관리를 강화하고, “원스톱(一站式)” 심사비준 서비스를 개선하며, 인터넷을 통한 심사비준을 추진함. 이밖에 농업 관련 자금, 투자 프로젝트 심사비준 절차를 개선함.
   - 농촌 법치 홍보교육을 전개하고, 농업부서의 간부들을 대상으로 법을 배우고 법을 사용하게 하

는 제도를 마련함. 또한 농업 간부 법치관념 및 법에 근거한 행정역량 강화, 농민들이 법을 배우고, 법을 준수하며, 법을 사용해야 한다는 의식을 갖출 수 있도록 유도함.

- 법에 따라 농민 부담 감독관리를 강화하고, 일사일의(一事一议)[29]의 조직적 실시를 체계화함.

○ 여섯째, 성실한 농촌개혁 추진과 농업농촌 발전 활력을 불러 일으킴.

1. 토지경영권의 규칙적인 유통을 유도 및 적절한 규모화 경영을 발전
   - 중국 공산당 중앙위원회 판공실(中办) 및 국무원 판공실(国办)의 《농촌 토지경영권의 규칙적 유통을 유도하여 농업의 적절한 규모화 경영을 발전시키는 것에 관한 의견(关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见)》을 관철·실현하고, 토지 유통 및 규모화 경영 방식의 혁신, 적절한 규모화 경영과 효과적이며, 다양한 형식을 탐색함.
   - 토지경영권 유통은 농민의 의사를 존중해야 하며, 강제적으로 지시하거나 임무로 지정해서는 안 됨.
   - 다양한 형식의 토지경영권 유통시장의 발전을 장려하고, 농촌 경영 관리 기관에 근거하여 토지유통서비스 플랫폼을 개선하고, 현·향·촌 서비스연계 네트워크를 마련함.
   - 공상기업의 농지 임대 허가 및 감독관리에 관한 지도의견을 연구, 제정하고, 공상기업의 농가 도급토지를 임대하기 위한 자격심사, 프로젝트 감사, 리스크 보장금 제도 등의 구축을 추진하여, 독단적으로 농업 용도를 바꿀 수 없도록 함.
   - 농촌 토지도급경영 분쟁 해결 중재 시스템 구축을 강화하며, 초원 경영권 유통사업을 수행함.

2. 토지도급경영권 확권[30] 등기 증서 발급 시범사업의 확대
   - 기존의 시범사업 성과를 공고히 하고, 전국적으로 9개 성을 선정하여 전체 성에서 시범사업을 전개함. 나머지 성의 경우 시(지, 주)마다 1개의 현(시, 구)를 선정하여 전체 현에서 시범사업을 추진하며, 시범사업 적용 면적이 5억 무에 이르도록 함.
   - 전체적으로 확권확지(确权确地)[31] 중심으로 추진하되, 확권확고불확지(确权确股不确地)[32]의 범위를 엄격히 결정하도록 함.

29) 농업세 폐지 이후 준조세성 부담이 다시 출현하는 것을 막기 위해 향진정부의 예산확정에 농민이 직접 참여하게 하는 제도. 과거 수리기초시설, 도로건설, 삼림조성, 농촌종합개발 등에 필요한 자금을 농민들에게 부담시켰던 것을 농업세 폐지와 함께 금지시킨 이후, 이들 재원에 대한 농민 출자를 요구할 때는 반드시 회의를 개최하여 농민들의 동의를 받도록 규정한 제도로 향진정부의 예산편성에 농민의 참여를 제도적으로 보장하는 장치

30) 토지의 소유권, 사용권 및 기타 권리를 확인, 확정하는 것

31) 토지의 면적, 경계, 범위 등이 뚜렷할 경우, 이러한 토지의 소유권, 사용권 및 기타 권리의 확인, 확정하는 것

32) 농촌집체소유 등으로 인해 개인이 소유한 토지의 면적, 경계, 범위 등이 불명확할 경우, 개별 농가의 주식 보유량에 따라 토지에 대한 권리를 확인, 확정해주는 것

- 농촌토지도급경영권 확권 등기 증서 발급 사업을 원활히 수행하는 것에 대한 지도 의견을 연구 제정하고, 농촌 토지도급경영권 증서의 관리 방법을 수정하고, 관련 기술표준 및 규범을 개선함.
- 확권 등기 증서 발급 시범사업에 대한 감독 및 지도를 강화함. 목축업이 이루어지는 지역에서는 초원(草原) 승포경영권 확권 등기 시범사업을 전개함.

3. 새로운 유형의 농업 경영주체의 양성
   - 농촌 기본 경영제도의 지속 및 개선과 농민 가족경영의 주체적 지위를 단단히하며, 새로운 유형의 농업 경영시스템을 구축함.
   - 《소형 가족농장의 발전 촉진에 관한 농업부의 지도 의견(农业部关于促进家庭农场发展的指导意见)》을 관철·시행하며, 소형 가족농장 발전 상황에 대한 모니터링 사업을 시행하고, 적절한 규모의 가족농장의 발전의 장려와 식량 생산의 규모화 경영주체에 대한 지원 서비스 시스템을 개선함.
   - 《농민합작사의 규범적 발전을 유도하고 촉진하는 것에 관한 의견(关于引导和促进农民合作社规范发展的意见)》을 관철·시행하고, 합작사가 서비스 영역을 확장하도록 유도하며, 연도별 보고 및 공시제도의 시행과 시범회사 구축 캠페인을 적극 추진함.
   - 농업 산업화 시범기지 구축 및 선도기업 발전을 추진하고, 농민들이 토지경영권을 이용해 합작사 및 선도기업의 주주가 되도록 유도함.
   - 새로운 유형의 농업경영주체 및 새로운 유형의 전업농이 서로 융합하여 발전할 수 있도록 하고, 새로운 유형의 직업농민 육성 프로젝트 시범사업 범위의 확대와 대규모 전문농가, 소형 가족농장, 농민합작사, 선도기업 안에 새로운 유형의 직업농민 훈련교실, 실습 훈련 및 창업 기지를 설립함.
   - 현대 청년농장주 및 농촌 실용인재 육성계획을 실시하고, 농촌 실용인재 리더 및 대학생 촌관(村官) 시범 훈련반을 지속적으로 운영함.

4. 농촌 집체 재산권제도 개혁 추진
   - 농촌 집체소유제의 효과적 실현 형식을 탐색하고, 집체경제조직 구성원의 신분을 확인하며, 집체자산의 귀속 관계를 명백히 하고, 농촌의 다양한 생산요소의 활성화, 시장경제요구에 부합하는 농촌 집체경제 운영 메커니즘을 구축함.
   - 농촌 집체 재산권 제도 개혁의 안정적 추진에 관한 의견을 발표를 추진함.
   - 농민에게 집체자산 주식의 권한 및 역할을 부여하는 개혁 시범사업을 조직적으로 실시하고, 시범사업 과정 중 농민의 이익이 침해되지 않도록 하며, 각 사업의 시범적 시행은 해당 집체경제조직 내부에 한하여 이루어져야 함.
   - 농촌 집체 관리 감독 및 수익 분배 제도를 개선하고, 집체경제조직 구성원의 등기 및 등록, 집체

자산대장, 평가 및 경쟁입찰 제도를 수립하도록 함.

- 현·향 농촌 집체 삼자 정보화 관리 플랫폼 및 농촌 토지도급경영권 유통 서비스 플랫폼을 충분히 이용하고 효과적인 통합조정과 농촌 재산권 유통 거래시장의 건강한 발전을 유도함. 또한 촌급 재정 관리를 강화하고, 촌급 재무공개를 제도화함.

5. 농촌 개혁 실험구 및 국가 현대농업 시범구 구축의 강화

- 농촌 개혁 실험구 제1차 실험 프로젝트 총합평가를 실시하고, 제2차 실험 임무의 수행, 실시 방안의 세부화, 실제화하도록 하고, 절차의 진행, 관련 조치 및 예상되는 결과를 명확히 하여, 감독 및 검사를 강화함. 즉, 개혁 실험이 법에 따라 규칙적으로 진행될 수 있도록 함.
- 국가 현대농업 시범구 구축을 지원하는 지도적 의견을 발표하고, "목표를 심사하고, 동태적 관리를 수행하며, 우수한 것은 상을 내리고 나쁜 것에는 벌을 주며, 진입 및 퇴출이 가능한" 관리 메커니즘을 마련하여, 개혁 및 건설 시범사업의 추진과 장려금 및 보조금 지급 범위의 확대, 다양한 자금이 시범구로 집중될 수 있도록 유도함. 또한 생산성이 높고 효과적인 생태산업 기지를 중점적으로 건설함.
- 각 지역 개혁 실험 방법 및 성과, 시범구의 발전 방식을 체계적으로 정리하고, 일련의 성숙한 경험 및 전형적 방식을 다듬어 보급함. 또한 중국 특색 새로운 유형의 농업 현대화 건설 방법 및 발전 방식을 총정리하고, "13·5" 현대농업 발전의 주 공략 방향 및 사업을 계획하도록 함.

6. 농지개간 개혁 발전 추진

- 농지개간 개혁 발전을 추진하기 위한 정책 조치를 연구, 발표하고 추진하며, 농지개간이 중국 특색의 농업 경제 시스템에서 대체불가능하며, 중요한 역할을 발휘하도록 함.
- 농장 기업화, 개간지역 집단화, 주주권 다원화 개혁을 추진하고, 업계 지도 관리 시스템, 기업 시장화 경영 시스템, 농장 경영관리 시스템을 혁신함.
- 농지개간 국유자산 귀속관계를 명백히 하고, 농지개간 특징에 부합하는 국유자산에 대한 감독 시스템을 구축함.
- 사회와 기업의 분리 방향을 견지하는 동시에 농장의 실제 상황을 함께 고려하여, 내부 분리, 관리와 실무 분리 등 다양한 방식을 취하며, 농간판사회(农垦办社会)[33] 기능 개혁을 추진함.
- 농지개간만이 갖고 있는 장점을 발휘하고, 자원자산의 통합조정 및 산업 최적화의 추진, 적극적인 규모화 농업경영주체의 양성, 현대농업 건설 가속화, 농지개간을 주요 농산물 생산공급기지 및 현대농업 시범 및 선도역량으로 삼음.

33) 농지개혁으로 인해 부수적으로 발생하는 다양한 사회적 업무를 농지개혁 담당부서에서 전담해야 하는 상황을 일컫는 말.

- 외곽 지역의 농장, 빈곤 지역의 농장 및 생태적으로 취약한 지역의 국유농장 건설을 강화하며, 개간지에서 신도시 건설을 추진함.

7. 농업의 대외협력 추진
   - 두 개의 시장, 두 개의 자원, 두 개의 규칙에 중점을 두고 이용하며, 농업 대외협력 영역을 꾸준히 넓히고, 협력 방식을 혁신하며, 협력의 품질을 제고함으로써 중국 농업 발전 가능성을 확장하도록 함.
   - 농산물 수출입에 대한 제어를 강화하고, 식량작물, 목화, 설탕 등 주요 농산물 수출입 및 관세할당 관리를 개선하며, 수입 영향 모니터링 및 조기경보의 강화와 주요 농산물 무역 손해보상 메커니즘 구축을 위한 프레임을 연구, 제시하도록 함.
   - 비교우위를 갖춘 농산물의 수출을 적극적으로 지원함.
   - 농업대외협력사업 메커니즘을 개선하고, 농업 국제협력 "13·5" 발전규획을 제정함. 농업 대외협력을 지원하기 위한 투자, 재세, 금융, 보험, 무역, 통관, 검사검역 등의 정책을 개선함.
   - 농산물 무역을 지원하고, 국가개발은행, 중국수출입은행 등과의 협력을 강화하고, 실력 있는 대기업이 해외 인수합병을 전개할 수 있도록 장려하고 지원하며, 국제적 경쟁력을 갖춘 농업 기업을 양성함.
   - 농업대외협력방식의 혁신과 농산물 가공, 저장 및 운송, 무역 등 다양한 단계에서의 협력을 중점적으로 강화하며, 해외 농업협력 개발 지원, 과학기술 시범단지 구축 추진과 기술훈련, 과학연구성과 시범사업, 브랜드 보급 등의 서비스를 전개함.

○ 각 급 농업부서에서는 시진핑 총서기의 주요 담화의 정신을 학습하고 관철하여, 지도자 집단 및 간부 구축을 강화하고, 사고의 방향, 메커니즘, 방법, 제도 등에 대한 개혁 강화와 사상방법(思想方法) 및 사업방법이 형세의 변화를 포착하여, 발전 수요의 변화에 적응할 수 있도록 함.
   - 중점을 부각시키며, 감독 검사 및 사업 수행을 엄격히 관리하고, 꾸준한 업적 및 성과 관리 개혁, 업적 및 성과에 대한 전문적 심사 전개, 주요 사업, 주요 문제점, 핵심 단계에서의 임무 수행 등을 강조하고 이를 성실히 수행하도록 함.
   - 청렴하고 성실하게 정무에 임하도록 하며, 당을 엄격히 다스리고, 당내 간부의 부패를 척결하고 청렴을 제창하며 "두 개의 책임"을 실현시키고, "사풍(四风)"[34]을 바로잡아 국정기강을 바로잡도록 함.
   - 또한 교육 실천 캠페인 정리개혁 사업을 원만히 수행하고, 농민을 위해 서비스하는 캠페인을

34) 관료주의, 형식주의, 향락주의, 사치풍조

지속적으로 전개하며, 좋은 상태, 좋은 풍조, 좋은 업적으로 농업/농촌 경제발전이 새로운 단계로 진입할 수 있도록 하고, 경제사회발전의 전반적인 국면에 새로운 공헌을 할 수 있도록 함.